

珠海市斗门区人民政府文件

珠斗府〔2021〕19号

珠海市斗门区人民政府关于印发珠海市斗门区 国民经济和社会发展第十四个五年规划和 二〇三五年远景目标纲要的通知

各园区，各镇人民政府、白藤街道办事处，区政府直属各单位：

《珠海市斗门区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》业经斗门区第四届人民代表大会第七次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

珠海市斗门区人民政府

2021年5月17日

珠海市斗门区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

珠海市斗门区人民政府

2021 年 5 月

目录

第一章 发展基础和发展环境.....	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 发展环境.....	12
第三节 二〇三五年远景目标.....	13
第二章 总体要求.....	14
第一节 指导思想.....	14
第二节 基本原则.....	15
第三节 发展目标.....	16
第三章 大力实施创新驱动战略，构筑粤港澳大湾区创新发展高地	20
第一节 加强创新能力建设.....	20
第二节 深化科技创新合作.....	21
第三节 大力培育创新型企业.....	21
第四节 打造创新人才高地.....	22
第五节 营造良好创新环境.....	22
第四章 优化产业布局 and 结构，加快构建现代产业体系.....	23
第一节 打造一个斗门新中心.....	23
第二节 构建两大产业带.....	24
第三节 建设四大现代化园区.....	25
第四节 做大五大产业集群.....	27
第五节 激活六大镇域经济板块.....	30

第六节 大力发展总部经济和楼宇经济.....	32
第五章 充分挖掘内需潜力，融入“双循环”新发展格局.....	32
第一节 融入国内大循环.....	32
第二节 参与国内国际双循环.....	33
第三节 全力扩大有效投资.....	34
第四节 促进消费提档升级.....	34
第六章 加快基础设施建设，增强发展后劲和承载能力.....	35
第一节 打造珠江西岸重要交通枢纽.....	35
第二节 健全现代能源保障体系.....	36
第三节 加强水利保障体系建设.....	37
第四节 推动智慧斗门建设.....	37
第七章 优化国土空间布局，建设滨江田园生态新城.....	38
第一节 坚持规划先行.....	38
第二节 构建“一河两岸四组团”城市格局.....	38
第三节 大力推进城市有机更新.....	40
第四节 提升城市管理建设水平.....	40
第八章 实施乡村建设行动，打造全国乡村振兴示范区.....	41
第一节 推动现代农业高质量发展.....	41
第二节 推动城乡融合发展.....	42
第三节 全域提升农村人居环境.....	43
第四节 不断深化农村综合改革.....	43
第九章 聚焦全面深化改革，培育高质量发展新环境.....	44

第一节 激发市场主体活力.....	44
第二节 提高经济治理效能.....	44
第三节 持续优化营商环境.....	45
第四节 推进要素市场化改革.....	46
第五节 建设更高水平开放型经济新体制.....	47
第十章 推进区域协同发展，形成高水平合作新格局.....	47
第一节 积极融入“双区”“双城”	47
第二节 共建珠江口西岸都市圈.....	48
第三节 全力推进珠港澳合作.....	49
第四节 主动对接横琴自贸区.....	50
第五节 加大招商选资力度.....	50
第十一章 着力提升文化引领功能，加快建设文化强区.....	51
第一节 高标准做好新时代文明实践中心全国试点建设.....	51
第二节 全力创建国家全域旅游示范区.....	51
第三节 提升文化产业竞争力.....	52
第四节 健全公共文化体育服务体系.....	53
第十二章 坚持推动绿色发展，建设人与自然和谐共生家园.....	54
第一节 建立更高水平生态文明建设新体制.....	54
第二节 打好污染防治“三大保卫战”	55
第三节 推动生产生活绿色转型.....	56
第十三章 坚持民生优先，打造以人为本幸福美好新斗门.....	57
第一节 加强人口服务和管理.....	57

第二节 提高居民就业质量.....	58
第三节 推进教育事业均衡协调发展.....	58
第四节 推动医疗卫生事业优质发展.....	59
第五节 推动养老事业健康发展.....	60
第六节 健全多层次社会保障体系.....	61
第七节 加强和创新社会治理.....	62
第十四章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安斗门.....	62
第一节 提高防范化解风险能力.....	63
第二节 健全生产安全和应急处置体系.....	63
第三节 着力提升法治建设水平.....	64
第四节 维护社会稳定和安全.....	65
第五节 推动军民融合发展.....	66
第十五章 保障措施.....	66
第一节 坚持党的领导.....	66
第二节 加强规划实施.....	67
第三节 强化项目支撑.....	68
第四节 做好要素保障.....	68

附件：斗门区“十四五”规划重大项目计划表

本规划纲要根据党的十九届五中全会、省委十二届十二次全会、市委八届九次全会、区委四届十次全会精神 and 《中共斗门区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确“十四五”时期（2021—2025 年）斗门区经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、主要任务和保障措施，是明确政府工作重点，引导市场行为的纲领性文件，是未来五年斗门经济社会发展的总体设计和宏伟蓝图，对指导斗门经济社会高质量发展具有重要意义。

第一章 发展基础和发展环境

“十三五”时期，斗门区认真贯彻落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府决策部署，奋力打造珠海“二次创业”加快发展新引擎，建设珠江西岸智能制造示范区、滨江田园生态新城和粤港澳休闲旅游目的地取得重大进展，基本完成“十三五”规划各项目标任务，经济社会发展取得新成就。“十四五”时期，进入“两个一百年”历史交汇期，对我国社会主义现代化进程有着特殊重要的意义，我区仍将处于重要战略机遇期，未来五年前景可期。

第一节 发展基础

综合实力大幅提升。2020 年全区实现地区生产总值 434.01 亿元，“十三五”期间年均增长 6.8%；全体居民人均可支配收入 4.19 万元，年均增长 8.8%；一般公共预算收入 35.21 亿元，

年均增长 13.6%；固定资产投资总额 357.33 亿元，年均增长 14.9%；外贸进出口总额完成 385.78 亿元，实际吸收外商直接投资完成 8441 万美元。斗门区连续两年（2018—2019 年）跻身全国百强区，先后获评国家生态区、全国义务教育发展基本均衡区、全国法治宣传教育先进区、全国县（市）域乡村建设规划示范单位、全国休闲农业和乡村旅游示范区、中国禾虫之乡、中国黄沙蚬之乡、中国年度优化营商环境奖、中国全面小康百佳示范县市等称号。斗门智能制造经济开发区获批省级经济开发区。斗门镇、白蕉镇和乾务镇连续四年入选全国千强镇。

产业发展提质增效。产业结构提档升级。“十三五”期间，斗门区经济增长动能加速转换，逐步形成以新一代电子信息、智能制造、新能源新材料、现代物流和现代农业等为主导的五大产业集群，三次产业结构由 2015 年的 12.4:52.9:34.7 调整为 2020 年的 10.4:47.7:41.9。**工业经济实力持续增强。**2020 年全区完成规模以上工业增加值 175.31 亿元，年均增长 5.1%。其中，先进制造业、装备制造业、高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重分别达 52.1%、60.6%、54.2%；以冠宇电池、鹏辉能源为主的新能源产业和以运泰利自动化、精实测控为主的智能制造产业发展迅猛。**现代农业稳步推进。**2020 年全区完成农业总产值 83.75 亿元，年均增长 3.6%。截至目前，拥有省级名牌产品 42 个，无公害、绿色、有机产品共 127 个，各级“菜篮子”基地 16 个，粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地 15 个。

“白蕉海鲈”获评中国百强农产品区域公用品牌，白蕉海鲈产

区被评为全省唯一的中国特色农产品优势区，斗门获评全国休闲农业和乡村旅游示范区。**现代服务业加快发展。**2020 年全区接待游客 522.49 万人次，实现旅游总收入 9.41 亿元，斗门区获评中国最美休闲度假旅游名区；高端消费载体加快打造，区内开业和在建的四星级标准以上酒店达 10 家，开业和在建的大型商业综合体达 8 家。跨境电商、保税物流等外贸新业态快速增长，以广丰物流为龙头的现代物流产业发展迅猛，2020 年广丰跨境电商进口约 154.5 万票，实现进口额约 9.38 亿元，同比增长 5%。

创新能力竞相迸发。创新主体不断壮大。实施科技创新促进高质量发展三年行动计划，出台了支持高端产业集聚、产业技术孵化、创新人才集聚、创新创业投资、质量发展、制造业发展、知识产权创造保护运用等系列政策，全方位推动创新驱动发展。截至 2020 年，全区拥有高新技术企业 192 家，冠宇电池、精实测控两家企业入选 2019 年珠海市独角兽企业培育库。**创新平台建设日趋完善。**截至 2020 年，全区拥有省级技术中心、工程中心共计 59 家，市级技术中心、工程中心共计 80 家；冠宇电池建成我区首家博士后科研工作站，获评国家企业技术中心，实现斗门区国家企业技术中心零的突破；河口渔业研究所获评 2019 年省级新型研发机构，实现斗门区省级新型研发机构零的突破；斗门农业电商孵化园获评全国“互联网+产业”双创工程示范基地，新青港湾众创空间等创新载体加快建设；斗门区创新发展不断深入，荣获全国科技进步先进区。**创新成**

果不断丰富。深入推进质量强区工作，创建省级以上标准化示范试点 20 个，占全市 40%，凌达压缩机获全国质量奖，凯邦电机、冠宇电池获首届区长质量奖，汉胜科技率先实现珠海市在国际电工委员会（IEC）国际标准零的突破，冠宇电池“高能量密度聚合物锂电子电池研发与产业化项目”获得 2019 年度广东省科技进步奖二等奖，钧兴机电“新能源汽车齿轮箱项目”获得 2020 年广东省重点领域研发项目立项。创新人才支撑显著增强。在全市率先贯彻“珠海英才计划”，出台“斗门黄杨英才”系列政策，“十三五”期间累计引进人才 5.7 万人，文化引才下乡项目获评“2019 年全国人才工作创新案例”优秀案例、广东省 2020 年度文化和旅游公共服务体系建设优秀案例。

城市面貌日新月异。高品质城市布局逐步形成。坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理，着力打造低碳、智慧、生态、滨水、宜居新城；黄杨河“一河两岸”十里滨水长廊魅力凸显，白藤、白蕉、尖峰南、井岸“四大组团”建设初步成型，西部中心城区 A 片区综合功能加快完善，高品质城市空间不断拓展。交通路网加快布局。“十三五”期间，建成高速公路、国道、省道及县道 83.33 公里，全区逐步建构起一铁（广珠铁路）、一纵（省道 S272）、两横（黄杨大道、珠峰大道）、四高速（西部沿海高速、高栏港高速、机场高速、江珠高速）的干线网络格局；莲洲通用机场一期建成投入运行并开通短途运输航线，珠峰大道、白蕉大道等城市道路完成升级改造，低标准县道升级改造有序推进，建成四好农村路约 96 公里。市政设

施不断完善。北部四小联围达标加固工程、井岸镇防洪排涝综合整治工程完工，藤湖苑、湖心路一期示范段、藤景公园等海绵城市工程完工，顺利通过国家海绵城市考核。

乡村振兴深入推进。乡村产业高质量发展。以白蕉镇海鲈产业、莲洲镇花卉苗木产业、乾务镇鳗鱼产业、斗门镇荔枝产业为主的乡村特色产业体系加快形成；以水产养殖业为试点，在鹤洲北垦区开展 5G+智慧农业应用示范项目建设，构建集环境监控、作物模型分析和精准调节为一体的农业生产自动化系统和平台；与阿里巴巴合力打造斗门农村电子商务网络，设立阿里巴巴农村淘宝区级服务中心和 80 家农村淘宝村级服务站，建设特色中国珠海馆，村均代购额排名全省前列。**各类农村经济主体加快培育。**出台实施《关于区农业龙头企业认定管理办法》《珠海市斗门区区级农民专业合作社示范社评定及监测办法》等文件，支持新型农业经营主体发展壮大。截至 2020 年，全区共培育各级农业龙头企业 22 家、各级示范合作社 8 家、各级示范性家庭农场 6 家，强竞农业获评农业产业化国家重点龙头企业认定，禾菜园家庭农场成为广东省唯一入选全国家庭农场典型案例。**示范建设成果丰硕。**大力推动“示范区、示范镇、示范村”建设，截至 2020 年，全区已打造各级各类新农村建设示范村 59 个、省级新农村示范片区 1 个、市级新农村示范片区 3 个，莲洲镇、虾山村分别获评全国乡村治理示范镇村。**人居环境大幅改善。**大力开展“三清三拆三整治”工作和市容综合整治工作，完成全区 113 个涉农村居人居环境整治，促进农村

生产、生活、生态全面融合；大力推进“厕所革命”，升级改造127座农村公厕、53694户农村户厕，斗门区入选2019全国村庄清洁行动先进县，入选全国农村厕所革命九大典型范例，为广东省唯一入选的典型范例；全省农村人居环境整治现场推进会在斗门召开。

生态建设走在前列。生态环境质量全面提升。积极开展大气环境和水环境综合整治，率先在全市出台空气质量提升攻坚行动工作方案，严格执行扬尘控制“八个100%”，斗门国控站点2020年空气质量优良天数达标率为92.3%；全面落实河长制、湖长制，243名河长“上岗”治河，投入5.77亿元完成8条黑臭河涌水生态修复，总整治长度21.05公里；投入近5亿元完成禁养区畜禽养殖场清理；斗门生态环境更加宜居，获评国家生态区，并实现“国家级生态乡镇”创建全覆盖。**城市绿化加快建设。**着力推进城市美化绿化净化行动，城市美化绿化水平不断提升，积极建设绿城、花城、公园之城，每年建设10个社区公园，市民公园、黄杨河湿地公园一期建成投入使用，全区共新建或改造198个公园，人均公园绿地面积自2015年18.1平方米增至2020年24.9平方米，增长38%。**乡村污水和垃圾处理能力持续提升。**持续推进农村污水处理设施建设，累计完成100个分散式农村生活污水处理设施，47个村居实现接驳管网至城镇污水处理厂，基本实现全区村居污水处理设施全覆盖；农村生活垃圾“户收集、村集中、镇转运、区处理”机制全面建立，实现“一镇一站、一村一点”建设，农村生活垃圾集中

处理率、无害化处理率、农村保洁覆盖率均达 100%，97 条村成功创建省级卫生村。

民生福祉持续增进。坚持民生为本，70%以上的财政支出用于民生事业，大力办好民生实事，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。**教育事业快速发展。**区实验二小、珠峰实验学校、齐正小学、华中师范大学珠海附属中学建成投入使用，马山小学等 5 所学校改扩建工程竣工交付使用，新增近 7000 个学位；“领航学校”和教育信息化特色项目建设扎实推进，城乡教学质量稳步提升。**医疗卫生水平不断提高。**珠海市第二中医院（区侨立中医院）住院楼、综合楼相继建成，区妇幼保健院、井岸镇卫生院、白藤街道办社区卫生服务中心、慈爱康复医院等新建扩建工程有序推进；市第二中医院成功创建二甲中医院。建成斗门区智慧医疗信息系统及云数据中心，实现医疗卫生机构数据互通共享和互联网智慧便民服务。截至 2020 年，全区共有医疗卫生机构 238 家，床位 2511 张，医疗资源和服务水平进一步提升。成功通过国家卫生城市复审，实现国家卫生镇全覆盖。**社会保障体系更加完善。**2020 年全区基本养老保险参保率达 99%，基本医疗保险参保率达 98%；城镇新增就业 6888 人，城镇登记失业率维持在 3% 以内的较低水平；全区已建立起以养老、医疗、失业、工伤、生育保险为主要内容、覆盖全体城乡居民的社保体系，对低收入群体 3979 户、7032 人开展精准帮扶，实现应扶尽扶、精准帮扶。**公共文化服务体系不断完善。**持续举办文化节、体育节、旅游节、美食节四大品牌活动，全

国新时代文明实践中心试点和省级公共文化服务体系示范区加快建设。公共文化体育服务体系不断完善，斗门体育公园、白蕉镇文化活动中心等项目建成使用，19个市民艺术中心改造提升，127个村居文化中心标准化全覆盖建设，每万人公共文化设施面积达1700平方米，人均体育场地面积约2.9平方米，超过全国、全省平均水平。社会治理水平明显提升。安全生产形势保持稳中向好，2020年生产安全事故同比下降20%。深入开展扫黑除恶专项斗争，强力推进“飓风2019”“尖峰行动”等专项行动，切实推进“综治中心+网格化+信息化”“雪亮工程”等工作，平安斗门建设成效显著。

改革开放成果丰硕。每年推出十大改革，以改革破难题，以改革促发展，以改革赢红利，“十三五”期间力推50项重大改革。行政体制改革加快推进。高质量完成政府系统机构改革，完成20个政府部门组建；深化事权重构改革，着力推动镇街“大部制”改革，进一步优化镇街资源配置，改进基层服务管理方式。营商环境改革力度不断加大。持续深化“互联网+政务服务”改革，实行“一门一网”办理，区级政务大厅超95%事项进驻综合服务窗口，“一次办”“网上办”“就近办”“马上办”事项比例均超90%。创新政务服务模式，30项事项实现“秒批”、129项事项实现“免证办”、43项事项实现“湾区通办”。持续优化行政审批，政府及社会投资项目审批、商事主体设立登记时间进一步压缩，企业开办平均耗时压缩至0.5天，为全市耗时最短。2018年地方政府公共服务满意度调查，斗门区在全省

122 个县（市、区）中排名第七。**经济体制改革持续深化。**深入实施“三去一降一补”，助力企业降成本增效益成效明显，五年完成减税降费约 39.18 亿元；深入开展国有企业改革，在强化国资监管职能、优化国有资产布局、完善重构区属国有企业管理制度、提升企业核心竞争力等方面初见成效。**农村综合改革富有成效。**农村集体产权制度改革经验被列入全国试点典型，斗门被确定为全国农村宅基地制度改革试点、城乡融合发展省级试点、第二批中央农办农村改革试验联系点，获评第二届“广东治理创新奖”唯一“农村改革奖”。**对外开放水平全面提升。**全力参与粤港澳大湾区建设，全面深化对港澳合作，澳门同创智谷落户新青科技工业园，港珠澳现代农业示范园开工建设，斗门文旅产业港澳创新创业基地在澳门启动。广丰物流申报 B 型保税物流中心、斗门港跨境电商保税仓等开放新平台加速推进，我区成功获批设立斗门进出境货运车辆检查场。斗门港正式启动港口内贸业务，加快开通“粤港跨境直通快线”，推动粤港澳大湾区物流体系互联互通。

斗门区“十三五”规划主要目标完成情况表

类别	序号	指标	2015 年 完成情 况	“十三五”规划 目标值		“十三五”实际完成 情况		指标属性
				2020 年	五年年 均增长 (累 计)	2020 年	五年年 均增长 (累 计)	
经济发展	1	GDP (亿元)	287.39	450	9%	434.01	6.8%	预期性
	2	人均 GDP (万元)	6.75	9.5	8%	8.2	1.9%	预期性
	3	规模以上工业总产值 (亿元)	838.08	1350	9%	788.84	4.9%	预期性
		规模以上工业增加值 (亿元)	175.27	280	9%	175.31	5.1%	预期性
	4	农业总产值 (亿元)	66.66	82	3%	83.75	3.6%	预期性
		农业增加值 (亿元)	38.54	47	3%	48.95	4.2%	预期性
	5	固定资产投资 (亿元)	211.41	372	12%	357.33	14.9%	预期性
	6	社会消费品零售总额 (亿元)	106.1	170	10%	76.80	4.3%	预期性
	7	外贸进出口总额(含富 山) (亿美元)	119.37	132	2%	59.12 (385.78 亿元)	-13.5%	预期性
	8	外贸出口总额 (含富 山) (亿美元)	74.4	82	2%	38.3 (250.1 亿元)	-12.9%	预期性
	9	实际吸收外商直接投 资 (亿美元)	2.24	2.5	1%	0.84	-16.8%	预期性
	10	每百万人口发明专利 申请量 (件)	320	358	2.3%	1273	—	预期性
	11	一般公共预算收入(亿 元)	23.92	38	10%	35.21	13.6%	预期性
	12	服务业增加值占 GDP 比重 (%)	34.7	38	—	41.9	—	预期性
	13	先进制造业增加值占 规模以上工业增加值 比重 (%)	72.1	72	—	52.1	—	预期性
	14	高技术制造业增加值 占规模以上工业增加 值比重 (%)	56	53	—	54.2	—	预期性
	15	城镇化水平 (%)	60	70	—	暂无	暂无	预期性

	16	R&D 经费支出占 GDP 比重 (%)	1.8	2.3	7.5%	暂无	暂无	预期性
	17	三次产业比重 (%)	12.4:52.9:34.7	10:52:38	—	10.4:47.7:41.9	—	预期性
社会发展	18	常住人口 (万人)	42.84	47	2%	55.6	5.4%	预期性
	19	(户籍)人口自然增长率 (‰)	5.63	9.50	—	9.79	—	预期性
	20	城镇登记失业率 (%)	2.26	<3	—	2.3	—	预期性
	21	城镇新增就业人数(万人)	0.944	1.09	3%	0.689	—	预期性
	22	高中阶段教育毛入学率 (%)	97.8	98.2	4%	104.06	—	预期性
	23	九年义务教育巩固率 (%)	97.6	98.6	1%	102.95	—	预期性
人民生活	24	全体居民人均可支配收入 (万元/年)	2.75	4	8%	4.19	8.8%	预期性
	25	城乡三项医疗保险参保率 (%)	98	98	—	98	—	预期性
	26	城镇职工养老保险覆盖率 (%)	95	98	—	100	—	预期性
	27	城乡居民养老保险覆盖率 (%)	100	99	—	99	—	预期性
资源环境	28	单位 GDP 能源消耗降低 (%)	3.88	3.89	[18%]	-0.62	[10.14%]	约束性
	29	耕地保有量 (万亩)	29.56	28.13	—	31.40	—	约束性
	30	城镇生活污水处理率 (%)	90	95	—	96.2	—	约束性
	31	城镇生活垃圾处理率 (%)	100	100	—	100	—	约束性
	32	森林覆盖率 (%)	21.32	21.37	—	24.4	—	约束性
	33	二氧化硫排放量 (万吨)	0.5420	市未分解下达各区任务	—	市未统计各区独立数据	—	约束性
	34	化学需氧量 (COD) 排放量 (万吨)	1.1214					约束性
	35	氮氧化物排放量 (万吨)	0.4114					约束性
	36	氨氮排放量 (万吨)	0.1210					约束性

注：[] 内为五年累计数。

第二节 发展环境

发展机遇。全球新一轮科技革命和产业革命，为斗门承接国际国内科技创新资源要素转移，培育发展新兴产业，推进本土产业转型升级提供了良好契机。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，将进一步激活斗门新的发展潜力。“双区”建设发展，促进交通等基础设施进一步一体化建设，人才、资金、信息流动更加顺畅，经济、社会合作更加紧密，有助于斗门与其他城市密切联系，加强全方位对接，为斗门构建开放型经济体系，提升经济实力提供强大支撑。广东省“一核一带一区”区域新格局构建，将进一步增强斗门与湾区核心城市联动功能，巩固斗门经港珠澳大桥辐射粤西地区桥头堡的地位。珠海市构建“一核双中心多组团”的城市空间结构将进一步提升斗门经济和人口承载力，打造新的经济增长极。

面临的挑战。当今世界正经历百年未有之大变局，国际力量对比深刻调整，新冠疫情影响不确定，发达国家宏观政策分化，贸易保护主义明显升温，地缘政治、网络安全等非经济因素影响加大，斗门发展不确定性增加。区域内部资源争夺激烈，珠三角内部城市间的竞合关系将进一步深化，市域内各区政策、资金、人才竞争激烈。各类突发性公共事件特别是公共卫生安全事件发生概率增大，对社会治理提出了巨大挑战，对斗门区社会治理体系和治理能力现代化提出了更高的要求。

综合判断，“十四五”时期，危中有机、危可转机，斗门要胸怀“两个大局”，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，深刻认识必须加快提升自身实力才能担当好中央、省委和市委赋予的使命任务，进一步增强使命意识、机遇意识和风险意识，保持战略定力，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，笃定心志办好自己的事，在激烈的竞争环境中形成持续的竞争优势，推动斗门经济社会高质量发展。

第三节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，斗门的经济实力、科技实力、综合实力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入再上新台阶，地区生产总值超过 2700 亿元，常住人口规模达到 150 万人；高质量发展取得重大成果，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明高度发达，成为珠海展现中国气派、国际知名生态之都的重要窗口；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；全面深化改革开放取得重大突破，营商环境达到国际一流水平，形成对外开放新格局；人民群众思想道德、文明素养显著提高，社会文明程度达到新高度，全面建成文化强区、教育强区、卫生强区、体育强区；法治斗门、平安斗门建设更显成效，基本实现治理体系和治理能力现代化；实现城乡高水平融合发展，成为粤港澳大湾区经济社会高质量发展的城市标杆。

第二章 总体要求

“十四五”时期是斗门区经济社会高质量发展的重要时期，既要沉着应对国内外环境的复杂变化和风险挑战，更要抓住机遇、主动作为，高起点谋划发展思路、高标准制定发展目标，推动斗门经济社会发展再上新台阶。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对广东、珠海系列重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，贯彻省委“1+1+9”工作部署，落实省委十二届十二次全会、市委八届九次全会、区委四届十次全会精神，统筹发展和安全，抢抓“双区”建设、广东构建“一核一带一区”区域发展新格局、珠海构建“一核双中心多组团”城市空间结构等重大机遇，落实市委全面深化改革开放、壮大提升城市能级量级、推动高质量发展、促进澳门经济适度

多元发展“四大战略任务”，加快建设现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，全力打造珠江西岸智能制造示范区、滨江田园生态新城和粤港澳休闲旅游目的地，成为珠海经济特区“二次创业”加快发展新引擎。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导。**坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，切实发挥各级党委对经济社会发展的领导核心作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全区人民的积极性、主动性、创造性，促进社会公平，把增进民生福祉作为发展的出发点和落脚点，努力让群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障，不断实现人民群众对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念。**把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚持发展第一要务、人才第一资源、创新第一动力，率先探索构建新发展格局，切实转变发展方式，推动人与自然和谐共生，推动质量变革、效率变革、动力变革，构建以创新为主要引领和支撑的产业体系

和发展模式，统筹推进区域城乡协调发展，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放。**以更大魄力在更高起点上推进改革开放，加强治理体系和治理能力现代化建设。向改革要潜力，向开放要活力，蹄疾步稳推进各项改革，破除体制机制障碍，优化提升营商环境，持续增强发展动力和活力。更加积极主动融入粤港澳大湾区建设，支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，深入推进创新合作，实现与港澳、珠三角、粤西乃至更大区域的紧密联系、协同发展，加快构建全方位开放发展新格局。

——**坚持系统观念。**坚决服从服务全国全省全市发展大局，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，树立一盘棋思想，充分调动和发挥各级各方面的积极性，办好发展和安全两件大事，推进经济社会、城乡区域、人与自然和谐协调发展，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化、绿色化同步发展，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展目标

锚定二〇三五年远景目标，经过五年努力，到二〇二五年，斗门区综合实力显著增强，地区生产总值突破 700 亿元，常住人口超过 100 万人；现代产业体系全面形成；城乡居民收入水平较快增长，生活质量和水平得到明显提升；城乡发展进一步

协调，基本建立覆盖城乡的基本公共服务体系；生态文明建设不断推进，生态环境质量持续改善；社会治理机制日益完善，社会更加和谐稳定；基本形成经济发达、政治民主、文化繁荣、社会公平、生态良好“五位一体”发展新格局，珠江西岸智能制造示范区、滨江田园生态新城和粤港澳休闲旅游目的地基本建成，在大湾区城市网络体系中的发展能级量级大幅提升，在全市建设粤港澳大湾区重要门户枢纽、珠江口西岸核心城市和沿海经济带高质量发展典范，成为践行新发展理念的排头兵、构建新发展格局的重要支点过程中发挥更大作用，成为珠海“二次创业”加快发展新引擎。

——**经济发展更加提质增效**。增长潜力充分释放，经济规模快速上升，经济结构更加优化。三次产业协调发展，农业现代化水平显著提升，工业结构明显优化，服务业向高端化发展，基本形成斗门高质量发展的现代化产业体系，推动斗门向工业强区转变。

——**创新驱动能力显著增强**。产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式加快形成，创新资源集聚能力、创新策源能力和创新成果转化能力全面增强，发展动能加速转换。

——**全面改革开放持续深入**。经济、政治、文化和社会等领域改革全面深化，推动高质量发展体制机制、要素市场化配置、营商环境、城市治理、生态文明等重点领域和关键环节改革取得重大进展。开放合作不断深入，全面构建与香港、澳门、

广州、深圳等粤港澳大湾区城市的科技创新圈、产业生态圈和优质生活圈。深度参与“一带一路”建设，国际合作水平不断提升。

——生态环境质量愈加优质。绿色发展理念进一步彰显，生态文明制度体系基本建立，国土空间开发保护格局清晰合理、优势互补，资源能源利用效率走在全省前列，统筹山水林田湖一体化保护和修复机制进一步完善，生态环境质量持续改善，通过环境美化、绿化、净化，建成绿城、花城、公园之城。

——城乡融合发展成效显著。城市发展框架进一步拉开，“一河两岸四组团”的城市空间发展格局基本形成，城市建设和管理更趋精细化。乡村振兴战略深入实施，建设成为全国乡村振兴示范区。城乡融合发展体制机制更加完善，新型城镇化建设成效显著，城乡公共服务、公共设施、交通路网更加均衡，城乡居民生活水平差距明显缩小。

——民生福祉持续改善。就业更加充分、更高质量，城乡居民人均可支配收入显著增加。高质量公共服务体系更加完善，住房保障更加全面，社会保障更加完善、更高水平，教育、医疗更加均衡、更高质量。高水平构建公共文化服务体系和文化产业体系，以高品质文化供给增强人民群众的文化获得感、幸福感，提升城市文化向心力、凝聚力和青春活力，进一步增强城市吸引力。

——社会治理水平明显提升。法治政府建设取得明显成效，政府行政效率和公信力显著提高，社会治理特别是基层社

会治理水平明显提升，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，形成符合实际、务实管用、群众满意的区域社会治理样板。

斗门区“十四五”经济社会发展主要指标表

序号	指标	2020 年	2025 年	年均增长 [累计]	属性
一、经济发展					
1	地区生产总值增速（%）	2.7	—	8.0	预期性
2	全员劳动生产率（万元/人）	19.02	≥19.00	—	预期性
二、创新驱动					
3	研发经费投入增长（%）	—	—	10	预期性
4	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	12	20	[8]	预期性
三、民生福祉					
5	居民人均可支配收入增长（%）	7.2	和经济增长 基本同步	—	预期性
6	城镇登记失业率（%）	2.3	≤3.0	—	预期性
7	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12.00	13.00	[1.00]	约束性
8	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.28	4	[1.73]	预期性
9	基本养老保险参保率（%）	99	99	—	预期性
10	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（位）	2	待市下达	—	预期性
11	人均预期寿命（岁）	83.0	83.1	[0.1]	预期性
四、绿色转型					
12	单位 GDP 能源消耗降低（%）	—	待市下达	—	约束性
13	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	待市下达	—	约束性
14	城市空气质量优良天数比率（%）	92.3	待市下达	—	约束性
15	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	待市下达	—	约束性
16	森林覆盖率（%）	24.4	保持平稳	—	约束性
五、安全保障					
17	粮食综合生产能力（万吨）	2.86	待市下达	—	约束性
18	能源综合生产能力（万吨标准煤）	—	待市下达	—	约束性

注：1. []内为五年累计数。

2. 地区生产总值、全员劳动生产率增长速度为实际增速，居民人均可支配收入为名义增速。

3. 森林覆盖率指标目标值，将根据最新国土三调森林资源数据进行修正。

4. 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数、单位GDP能源消耗降低、单位GDP二氧化碳排放降低、城市空气质量优良天数比率、地表水达到或好于Ⅲ类水体比例、粮食综合生产能力、能源综合生产能力按照市最终核定目标值执行。

第三章 大力实施创新驱动战略，构筑粤港澳大湾区 创新发展高地

深入实施人才强区战略、创新驱动发展战略，充分利用“双区叠加”效应，完善创新体系，提升自主创新能力，推动广珠澳科技创新走廊建设，加快建设科技强区。

第一节 加强创新能力建设

吸引国内外高校、科研机构、国家重点实验室设立分校和分支机构；鼓励斗门区企业与粤港澳大湾区高等院校、科研院所合作，重点针对PCB、5G芯片、智能机器人、锂离子电池技术等制约斗门重点产业发展的薄弱环节开展技术攻关。实施大型工业企业研发机构全覆盖行动，引导重点企业申报国家级创新平台，鼓励和支持科技企业建设企业研究开发院、企业技术中心、工程技术研究中心等创新平台。以新兴产业发展牵引富山工业园、新青科技工业园、斗门智能制造产业园等重大创新平台建设，集中引入新一代电子信息、新能源新材料、人工智能等创新型产业项目，吸引高校及科研院所，在园区设立院士工作站及创新平台。探索社会资本以融资租赁方式建设具备

技术放大、成果熟化、人才培养、市场运营、测试论证、政策咨询等综合服务功能的中试基地。

第二节 深化科技创新合作

完善科技创新开放合作机制，持续推进创新主体、创新基础、创新资源、创新环境等方面改革。推动产学研协同创新，支持伟创力、冠宇电池、格力制造等大型企业 with 高等院校、科研院所开展项目研发、成果转化、人才培养等方面的合作，建立以科技型龙头企业为主体、以高等院校和科研院所为依托的产业技术创新战略联盟。加强与港澳地区、珠三角等区域以及发达国家和地区的科技合作，推动科技设施联通、创新平台互通，加快融入国内创新网络。拓展珠港澳创新合作维度，支持斗门企业和港澳创新型企业联合承担国家科技计划（重大科技专项、基金等）和省科技计划项目，联合开展自主创新研究。依托广珠澳科技创新走廊和澳珠极点建设，主动对接广深和港澳地区创新要素，加快建设异地研发中心、离岸科创中心、飞地孵化器等。

第三节 大力培育创新型企业

深入实施高新技术企业倍增计划，持续推进高新技术企业“树标提质”，培育一批掌握核心技术的创新型大型骨干企业。完善企业创新服务体系，加大对科技企业的投融资服务，“靶向”引进一批高成长型企业，培育一批科技型中小微企业。完善科技评价机制和科技奖励制度，建立科技企业孵化器，支持企业

牵头组织创新联合体，鼓励企业加大技术研发投入，提升企业创新创造能力和水平。实施最严格的知识产权保护制度，健全成果转化精准对接机制，探索建设技术转移转化中心，打通科技成果转化的“最后一公里”。

第四节 打造创新人才高地

认真落实“珠海英才计划”，优化升级“黄杨英才”系列政策，加强人才用房保障，进一步做好高层次人才服务跟踪。逐步建立完善区级人才数据库，形成门类齐全的人才序列，建设符合斗门实际的人才队伍，打造人才集聚“高地”。继续推进人才载体平台建设，加强博士和博士后工作站点建设、创新创业团队建设、高层次人才项目建设。加强人才示范效应，遴选一批产业领军人才、青年创新人才、高技能急需人才、农业带头人等进行重点培养扶持，建立创新创业项目扶持政策，促进创业项目与创投资本、人才资源、市场资源有效衔接。提高财政对人力资本的投入比重，探索开展高层次人才税收补贴、住房补贴、子女入学、医疗保障等方面的优惠政策及奖励措施。

第五节 营造良好创新环境

继续深入落实好“省科创十二条”“省实体经济十条”“省民营经济十条”和“减税降费”各项优惠政策，落实《珠海市进一步促进科技创新的若干政策》，结合实际建立健全我区促进科技创新政策措施。完善《珠海市斗门区科技金融发展风险补偿金管理办法》，加大对企业金融支持，引进风投资金、产业基

金，鼓励创新型企业挂牌上市，形成全方位科技创新投融资体系，促进科技成果产业化、资本化。完善创新创业孵化体系，加快斗门农业电商孵化园、旭生科技孵化中心等创新载体建设，推动爱美科技园、珠海云谷孵化器提质增效，围绕斗门产业特色打造“众创空间-孵化器-加速器-专业园区”完整孵化链条。

第四章 优化产业布局 and 结构，加快构建现代产业体系

大力发展实体经济，完善产业扶持政策，着力打造“政策高地”和“投资洼地”，坚定不移建设制造强区、质量强区，推动经济体系优化升级，提高经济质量效益和核心竞争力。

第一节 打造一个斗门新中心

借鉴先进地区经验，突出产业导向、强化产城融合，引导现代服务业在金融岛聚集，打造斗门城市新中心。

培育国际性金融贸易服务区。对标上海陆家嘴、广州琶洲、深圳前海，高水平谋划“金融岛”整体建设规划，并做好每个功能区和每个建设项目的详规设计。围绕将“金融岛”培育成为国际性金融贸易服务区的目标，大力发展科技金融、供应链金融、绿色金融，对标发展特色金融业务，大力推动金融机构与平台、股权投资企业以及资产评估、金融培训等金融上下游服务机构入驻。探索建设“金融街”，重点吸引金融总部企业、知名金融企业及其分支机构进驻，引进高质量金融人才。立足斗门区位优势，探索建立与港澳相适应的金融扶持政策体系，

携手港澳共建金融服务重要平台，争取金融改革创新实现新突破，将金融岛打造成为粤港澳大湾区金融业对外开放试验示范窗口。

打造斗门未来中央商务区。统筹推进金融岛规划设计、平台搭建、土地开发、投融资服务、运营管理和市政基础设施建设，完善基础设施和公共服务设施。推进白藤湖整治提升，打造斗门的“杭州西湖”。大力发展总部经济、楼宇经济、数字经济、会展经济，积极拓展国际论坛、人员培训与文化技术交流等功能，全面融入粤港澳大湾区城市群建设，进一步加强与“一带一路”沿线国家的合作，加快打造粤港澳新兴商务服务区和斗门未来城市核心。推动澳珠联合申办国际知名展会和综合展会，联合澳门打造具有国际影响力的大湾区主题会展品牌，共同开拓葡语国家、东盟、欧盟市场，发展专业化、国际化、高端化会展服务业，为双方商品展示、服务交易提供有效平台。

第二节 构建两大产业带

按照完善产业配套、拉长产业链条、形成产业规模的思路，高起点、一体化规划，破除产业发展的行政区域障碍，着力打造珠峰大道科技创新走廊、黄杨河现代服务业产业带。

打造珠峰大道科技创新走廊。串联井岸主城区、新青科技工业园、乾务镇、富山工业园，重点发展新一代电子信息技术产业、智能制造产业、新能源新材料产业等新兴产业，培育壮大科技服务、新兴服务等生产性配套产业。同时，大力引进科

创企业总部、科技研发中心、科技研究院及央企、省属企业研发总部、区域总部，培育和引进孵化器、加速器等平台，推动科技要素、创新要素、科创资源集聚，加快打造以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式的珠峰大道科技创新走廊。

打造黄杨河现代服务业产业带。依托黄杨河水轴，以白藤湖、金融岛片区为核心，坚持现代服务业和总部经济“双轮驱动”的经济发展战略，重点发展商务、金融、科技、文化创意、咨询等高端服务业。加快发展总部经济，重点引进区域总部、功能性总部，积极发展商贸会展、现代物流等。加强黄杨河两岸开发建设，大力开发沿岸高端酒店、沿岸商业、水上娱乐休闲游等，加快打造宜居宜业宜游的现代服务业产业带。

第三节 建设四大现代化园区

按照“项目集中布局、产业集群培育、功能集合构建、要素集约利用、产城融合发展”的要求，重点建设富山工业园、新青科技工业园、斗门生态农业园、斗门智能制造产业园等四大现代化园区，加快园区空置土地清理及盘活空置厂房，力求实现各园区错位发展、优势互补。

富山工业园。加快推动园区向数字化、智能化、绿色化方向转型，完善园区配套服务，加快推动富山智造城建设。重点发展新一代移动通信与下一代互联网、新型电子元器件、高端消费电子等高端电子信息产业，重点打造千亿级 PCB 产业集群，加快发展智能电气产业和高端装备制造产业。

新青科技工业园：破解园区土地资源缺乏的瓶颈，盘活低效厂房、土地，推动园区南扩拓展，确保园区优质企业增资扩产和招商引资重大项目落地，形成新一代电子信息技术、新能源新材料、高效节能、新能源汽车、高端装备制造等主导产业，加快向高端制造业、高新技术产业转型升级，打造珠江西岸高端装备制造业示范园区。

斗门生态农业园。加快推进莲洲休闲农业产业园、白蕉现代农业示范园、港珠澳现代农业示范园等重点产业项目建设，以现代都市农业、生态旅游、健康产业为引擎，打造农业技术研发、农产品深加工、冷链物流、休闲健康养生及旅游观光为一体的国家级生态农业科技示范园区。

斗门智能制造产业园。以跻身省级经济开发区为契机，完善配套政策。加快推进新港大道、科业大道、科港大道、园区服务中心、产业港等园区公共基础设施建设。聚焦智能装备制造、人工智能和新一代电子信息技术，瞄准 5G、芯片、半导体及高端上下游产业供应链等行业前沿领域，以“龙头+配套产业”发展模式，加快产业导入，推动一批科技含量高、创新能力强、产值税收高的企业签约入驻和开工建设，培育产业集群，力争“十四五”期间打造 2 个 50 亿元级产值的产业集群，培育 3-5 家具有核心竞争力、影响力的龙头企业，在总量和质量上实现跨越式发展，打造千亿级智能制造示范区。

第四节 做大五大产业集群

新一代电子信息产业集群。依托富山工业园和新青科技工业园，重点支持超毅、伟创力、方正科技、中京电子、深联电路、领益智造、缘成电子等龙头企业，培育百亿级、五十亿级、十亿级龙头企业，打造千亿级 PCB 产业集群。依托珠海汉胜科技，重点发展具有自主知识产权的移动互联网、智能终端、移动通信卡、光纤射频有源天线等计算机网络与新一代通信产品。加快发展高端印刷电路板及覆铜板、多层及柔性印刷电路板，支持计算机及网络、数字音视频、智能卡、工业控制、电力、通信、汽车专用等芯片设计。积极发展片式电子元器件、印刷电路板、敏感元件和传感器、混合集成电路、新型机电组件、新型电力电子器件、光通信器件等关键元器件。大力发展与硬件结合的嵌入式软件，重点开发数字家电、网络通信、信息安全、数字音视频、汽车电子等应用领域的嵌入式软件。力争到 2025 年全区新一代电子信息产业产值突破 1000 亿元。

智能制造产业集群。推动以智能制造为主攻方向的新一轮技术改造，重点推进智能化改造升级和工业机器人应用，加快打造一批智能工厂、数字化车间和智能制造业试点示范项目，推动传统制造业转型升级。依托斗门智能制造产业园，积极谋划工业 4.0 布局，重点发展智能汽车电子和新能源汽车电子领域的高端装备研发和制造，加快培养百亿级龙头企业。以斗门现有船舶产业为基础，突破新材料与船体结构轻量化设计技术、

船型优化节能技术、船舶智能设计制造技术等关键共性技术，提升船舶制造水平。做大做强智能家电产业，重点发展智能变频空调机及其配套产品、智能高端冰箱、中高端滚筒洗衣机、扫地机器人等特色智能家电产品。积极培育可穿戴设备制造业，加强研发面向信息娱乐、运动健身、医疗健康等领域，具有规模商业应用的多类型可穿戴产品。密切跟踪广州、佛山等重点装备制造领域发展动态，与广佛实现错位协同发展，并在智能制造装备、新能源装备、节能环保装备等领域重点发展符合自身优势、产业基础良好的零部件产业。力争到 2025 年全区智能制造产业产值突破 100 亿元，建成珠江西岸先进装备制造基地。

新能源新材料产业集群。以冠宇电池、鹏辉能源等企业为龙头，加快“引资补链”，吸引新能源新材料企业进一步集聚，打造珠海西部新材料产业基地。充分利用国家鼓励发展节能与新能源汽车的政策利好，着眼新兴产业未来发展方向和技术路线，加快为新能源汽车配套的动力型、储能型锂离子电池及电池管理系统、电池成组技术的研发和产业化。依托斗门新一代信息技术产业优势，发展集成电路用硅片、蓝宝石、碳化硅衬底材料，引线框架、键合铜丝等辅助材料，CMP 抛光材料、光刻胶、电子特种气体等电子化学品，发展超高纯金属溅射靶材，保障大规模集成电路、半导体芯片、液晶显示等领域需要。依托新能源产业基础，加快发展高镍三元材料、锰酸锂、磷酸铁锂等新型锂离子电池正极材料，研究开发新一代富锂锰基正极材料。瞄准科技革命和产业变革趋势，争取在智能材料和 3D

打印材料等前沿领域实现重大原创性突破。力争到 2025 年全区新能源新材料产业产值突破 200 亿元。

现代物流产业集群。推进互联网与现代物流深度融合，利用北斗卫星和移动通信技术，建立移动冷藏车、存储中心冷库的实时监测系统，实现对配送过程中冷链环境的精确控制，建设智慧物流产业链。加快补齐水产品深加工短板，推动加工程度由初变深、加工产品由粗变精，重点培育一批起点高、规模大、带动力强的农产品加工龙头企业建设精深加工、仓储、冷链物流，重点建设白蕉现代农业示范园，力争把白蕉海鲈现代农业产业园创建为国家级现代农业产业园。整合提升广珠铁路斗门货运站、高速公路网络、斗门港、莲洲通用机场等资源，大力发展空港物流、港口物流和铁路运输，打造多种运输方式无缝衔接的“立体化”综合性物流运输体系。加快敦豪-威恒供应链南区综合营运中心项目建设，支持广丰物流、珠江船务及农产品冷链物流企业做大做强，推动斗门港主动对接港澳地区、沿线国家港口服务。依托广丰跨境电商产业园，加快发展国际物流、空港物流、保税物流、智慧物流、冷链物流、现代仓储、绿色供应链等新型物流业态，打造现代物流产业集群。推进与“一带一路”沿线国家双向开放，主动对接“川贵广—港澳—南亚”国际物流大通道，加快打造覆盖珠三角、粤西以及东南亚的物流枢纽。

现代农业产业集群。依托国家农业科技园和现代农业科技示范园建设，加快建设面向粤港澳大湾区的“菜篮子”；打造一

批各具特色的都市休闲农业精品项目。大力发展高科技农业、高附加值农业、生态渔业、特色种植业、休闲观光农业，加快推进白蕉海鲈现代农业产业园和莲洲休闲农业产业园建设，打造优势特色现代农业引领区。提升现代农业发展水平，拓展港澳农业市场，加快建成港珠澳现代农业示范园、强竞供应链、绿兴冷链物流等项目，提升农产品附加值。推进“5G+智慧农业”体系建设，探索物联网、大数据、5G、智慧气象等现代信息技术在农业领域的应用。加快创建一批数字农业试验区，鼓励支持发展农业大数据、农业物联网。

第五节 激活六大镇域经济板块

井岸镇：着力打造以伟创力为龙头的电子信息产业集群、以运泰利为龙头的智能制造产业集群、以冠宇电池和鹏辉能源为龙头的新能源新材料产业集群，提升产业集聚度和竞争力；支持企业建立研发机构，推动爱美科技企业孵化器申报省级孵化器，提高企业自主创新能力；盘活黄杨工业区吸引上下游产业项目集聚，推进园镇融合发展。发挥城区优势，积极发展酒店、商务、金融等现代服务业。**白蕉镇：**发挥鹤洲区域交通枢纽和斗门智能制造产业园辐射带动作用，积极布局打造江珠高速沿线产业组团，加快海鲈现代产业园建设，以“精深加工+冷链物流”推进水产品全产业链转型升级。**斗门镇：**充分发挥以格力系企业为龙头的龙山工业片区产业优势，大力推动斗门镇科创小镇开发建设，打造黄杨大道智能制造产业组团。发挥宋

城演艺度假区、御温泉二期、接霞庄·和园、斗门旧街国家历史文化街区等重点文旅项目带动作用，深入挖掘岭南文化、南洋商贸文化等文旅要素内涵，建设沿宋城大道文旅产业带，打造镇级全域旅游高地。加快形成智能制造产业和文旅产业“两条腿走路”的镇域经济发展格局，建成高水平全国特色小镇。

乾务镇：积极做好富山工业园配套服务，打造生产服务型特色物流园区；以珠海金海环境、普森家电等重点企业为抓手，大力发展装备制造业产业及其配套产业；以瑞康乳业、强竞水产等重点企业为抓手，大力发展供应港澳农产品的现代农业基地；提升改造乾南工业区，加快发展城市综合体和高新技术产业孵化。

莲洲镇：依托莲洲丰富的特色旅游、生态和文化资源优势，打造“三江六岸五大片区”。统筹岭南大地、十里莲江等重大项目建设，莲溪片区加快打造生态休闲和健康医养集聚地；积极对接九洲控股集团，大沙片区打造莲洲生态新城；依托航空城集团，永利片区谋划建设通航综合示范区；抢抓乡村振兴战略机遇，积极推进“一河两岸”省级新农村连片示范和三沙区级新农村连片示范建设；推进莲洲休闲农业产业园建设，通盘打造粤港澳大湾区休闲旅游目的地和全国乡村振兴示范镇。

白藤街道：依托白藤湖整治提升规划布局城市产业，改造提升白藤头水产批发市场，大力发展商贸服务业。围绕西部中心城区A片区建设，培育延伸产业链，与鹤洲北战略发展区联动发展，打造金融业、信息业等现代服务业集聚的高端商务小镇。

第六节 大力发展总部经济和楼宇经济

将总部经济和楼宇经济作为经济发展的重要增长点来培育和打造，加快商务楼宇提档升级，坚持引进与培育并重，强化政策引导，加大政策供给，大力发展总部企业。进一步拓展产业载体，完善园区空间布局和配套设施，鼓励“工改工”提容增效，提高园区容积率，加强工业园区内非产业项目清理，通过反向倒逼和正向激励，推动产业低效用地再开发，研究制定工业用地厂房转让相关规定，集中整合、改造镇村旧工业区，强化低效建设用地、闲置楼宇资源“二次开发”，加大老旧小区改造和城市更新力度。

第五章 充分挖掘内需潜力，融入“双循环”新发展格局

坚持扩大内需，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革结合起来，增强畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能，提高经济供给质量，挖掘区域消费潜力。

第一节 融入国内大循环

依托强大国内市场，推动生产、分配、流通、消费各环节更好融入和服务国内大循环。优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性。加快淘汰落后产能和落后技术，促进新技术应用和迭代升级。推动金融、房地产同实体经济均衡发展，促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业

协调发展，着力构建实体为本、创新为根、金融为源、人才为重、开放为体、协同发展的现代产业体系。聚焦共建产业循环，适应“一核一带一区”产业布局的新变化，抓住“链主”企业，主动建链补链延链，建立跨区域产业共建新模式，促进产业链上下游、产供销畅通循环，逐步实现产业基础高级化、产业链条现代化。聚焦打通市场循环，破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低全社会交易成本，促进劳动力、土地、资本、技术、数据等要素资源畅顺流通、有效配置。聚焦促进区域循环，加强与国家和省重大区域发展战略对接和协同联动，提高交通通达和市场对接效率，加强科技、产业、人才、教育、环保等领域、区域合作，在全国全省一盘棋中加快区域协调发展步伐，在形成国内统一大市场中拓展斗门高质量发展空间。

第二节 参与国内国际双循环

积极对接港珠澳大桥物流，发挥港珠澳大桥连接三地的作用，打造“粤港澳大湾区新物流模式”，使斗门成为“一带一路”国际货物集散地、连接港澳物流的桥头堡、粤港澳大湾区物流发展的新坐标。发挥电商资源优势，借助广丰物流与京东合作平台、直播电商等新兴方式推动外贸企业向线上销售转型。认真落实“六稳”政策，推动外贸外资企业积极寻变，借助新模式、新技术，稳住外贸外资基本盘。支持出口产品转内销，鼓励外贸企业自主拓展销售渠道。加快建设区中小企业服务平台，

推动银企对接，解决融资问题。推动通关便利化，进一步压缩企业物流成本。组织发动企业参展参会，帮助企业拓市场扩订单。推动企业拓展区域合作，促进双向投资、经济技术和贸易交流合作。全面开展保税网购零售商品业务，促进贸易新业态发展。

第三节 全力扩大有效投资

聚焦“两新一重”建设，加大对 5G 基站、智慧充电桩等新型基础设施建设项目投资力度，大力推进公共交通、市政公用设施、地下空间、能源基础设施的智能化建设和改造项目，高效推进城市轨道线路和轨道站点建设，进一步打造现代化交通体系。围绕教育、医疗、文化、环境卫生、公共服务等民生需求，策划实施一批重点民生项目，满足群众美好生活需要。狠抓工业投资增长，加快领益智造、源呈科技等新开工项目早日建成并达产达效，力促技改项目加快完工。加大保障性安居工程建设力度，加快开发建设人才住房、共有产权住房、政策性租赁住房和公共租赁住房，着力构建系统完善的住房供应与保障体系。调动民间投资积极性，发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

第四节 促进消费提档升级

支持富元商业综合体、复星岭域广场等大型商业综合体的建设，加快黄杨·云涛酒店、星河酒店等高端酒店建设，主动顺应消费需求升级的大趋势，培育中高端消费市场，引进更多

城市消费品牌企业，丰富城市业态，带动人气聚集。抓住珠海“西拓”战略机遇，打造一批具有影响力的时尚特色商业街区、滨海风情特色商业街区、文旅创意商业街区 and 特色商品小镇，推动线下经营实体向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型。加快发展消费新业态，充分利用国家支持扩大消费需求政策，大力发展特色小店经济、夜间经济和直播电商等消费新业态，顺应互联网时代消费模式新要求，推进网上购物、跨境电商、体验式消费、人工智能商场等现代消费模式。开展“斗门优品”区域品牌推广活动，统一规划与宣传推广。制定落实相关鼓励消费政策，加强对居民消费引导。举办各类精品体育赛事和美食、文化、旅游活动，吸引文旅体消费。

第六章 加快基础设施建设，增强发展后劲和承载能力

坚持基础设施先行，强化“双区双城”交通基础设施互联互通，加快打造珠江西岸重要交通枢纽，持续推动能源、水利、市政等基础设施升级，大力推进新型基础设施建设，逐步构建功能完善、安全高效的现代化基础设施体系。

第一节 打造珠江西岸重要交通枢纽

构建外联内畅的高快速路网体系。提升珠峰大道、白蕉大道、黄杨大道等三大主干道的通行能力，加强莲洲大道等北部跨镇路网建设，开展主干路节点优化研究，改善交通出行。加快黄杨河新增跨江通道前期研究，启动机场北快线、省道 S272

线井岸二桥至江门九村段改建工程、湖滨二路一期工程建设，配合香海大桥、珠海隧道、珠海大道扩建工程建设。积极对接深中通道西延线、高栏港高速北延线、机场高速北延线，完善区域综合交通路网。大力发展智慧交通，进一步缓解区内交通拥堵，合理规划建设一批停车场。

实现海陆空协同发展。支持完善铁路交通网络，加快推进广州至珠海（澳门）高铁、珠海至肇庆高铁、深珠城际（伶仃洋通道）和地铁3号线等项目，推动高铁、城轨在鹤洲北汇聚，打造珠江西岸轨道交通核心枢纽。完成莲洲通用机场升级，加快推进通用机场二期建设工作，打造珠海通用航空综合示范区。加快港口发展，改造提升斗门港，打造港口、产业、城市互动发展的现代港口。

第二节 健全现代能源保障体系

积极配合珠中江区域天然气主干管网项目建设，谋划建设具备LNG储备功能的综合门站，加快推广应用天然气，保障未来发展用气需求。积极谋划重大能源项目，加快推动珠海华润热电燃气分布式能源、珠海斗门华电热电联产等项目建设。调整优化电网布局，提升供电保障能力，加快推进220千伏新环输变电工程、220千伏白藤输变电工程等电网项目建设，推进“互联网+”智能电网建设，提高电网智能化水平。

第三节 加强水利保障体系建设

全面提高水利防灾减灾保障能力。“十四五”期间，全力推进斗门白蕉、乾赤、小林三大联围海堤百年一遇提标提升建设，加快病险水库除险加固和围内排涝整治。到“十四五”末，争取完成 40 公里海堤提标达到百年一遇标准，新增一批外排泵站，增加 97m³/s 的外排能力。完成一批病险水库除险加固和水库标准化建设工作，进一步完善防洪工程体系，有效保障城乡防洪（潮）安全和保障人民生命安全。不断加大城乡供水设施建设力度，全面保障城乡供水安全。制定水灾害监测预警、联防联控和应急调度建设方案。开展水旱灾害风险普查，积极探索洪水保险机制。

第四节 推动智慧斗门建设

大力推动 5G 基站及相关配套设施建设纳入控制性详细规划、市政基础设施专项规划，按照“重点区域—中心城区—全区”的次序加快推进 5G 网络建设。强化 5G 产业支撑平台建设，加快 5G 应用示范场景建设，推动面向智能制造、自动驾驶、超高清视频、虚拟现实等场景平台。结合具体的应用场景，推动跨部门、跨行业、跨领域的有效数据资源实现共享与融通，打造智慧城市。全面布局基于互联网协议第六版（IPv6）的下一代互联网，推动通信网、业务终端支持 IPv6。大力发展工业互联网，重点支持伟创力、冠宇电池、鹏辉能源等企业通过产业链带动，形成全产业链运用工业互联网新技术、新模式、新

业态，整体实现“上云上平台”。支持产业园区开展智慧园区、智慧工厂建设。

第七章 优化国土空间布局，建设滨江田园生态新城

落实区域协调发展、主体功能区战略，优化城市空间结构、功能分布和资源配置，不断增强城市发展柔性、韧性，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系，加快提升城市能级量级。

第一节 坚持规划先行

强化城市规划的龙头作用和刚性地位，有效衔接“一核一带一区”“三线一单”等规划新格局，建立完善“多规合一”的国土空间规划体系。注重高起点定位、高水平规划，以规划引领城市发展，统筹各类空间性规划，构筑“生态新城+特色小镇+美丽乡村”的城乡统筹发展格局。加强产业用地和规划保障，划定产业用地“红线”，提高土地利用效率。突出规划“留白”，加强重要通道、重大设施公共服务配套和产业长远发展用地空间的预留。统筹生产生活生态三大布局，构建人与自然和谐共生的生态城市，有效管控海岸线、建筑轮廓线、城市天际线，因地制宜高标准打造低碳、智慧、生态、滨水、宜居之城。

第二节 构建“一河两岸四组团”城市格局

以“经营城市”理念推进斗门全域有序开发，加快构建“一河两岸四组团”城市新格局，提升斗门区域竞争力、城市吸引

力、综合承载力和规划执行力，全面提升“美丽斗门”发展品质。

打造“一河两岸”城市新名片。依托黄杨河水轴，利用“母亲河”形成城市景观功能与发展轴线，推动“一河两岸”北拓南扩，加快城市更新，聚力打造城市新品质。加快推进“一河两岸”综合开发项目，统筹规划关键节点和重要景观的建设改造，精心打造居游共享的十里滨水长廊，拓展市民亲水、休闲、娱乐空间。强化“一河两岸”商业规划布局，主动顺应消费需求升级的大趋势，加快培育中高端消费市场，引进更多城市消费品牌企业，充分挖掘城市商业发展潜力。积极做好“一河两岸”公共配套设施建设工作，加快形成高标准的市民文化中心、高品质的商务商贸中心、高品位的生活休闲中心，将“一河两岸”打造成为斗门加快城市化进程的新名片。

构筑“四组团”区域发展新格局。按照“规划引领、业态升级、空间集中”的思路，统筹布局白藤、白蕉、尖峰南、井岸等四大组团。充分发挥各镇（街道）主观能动性，引导镇街主动谋划组团产业发展、城市建设和改革创新，加快建设多中心多组团新格局。**白藤组团**以白藤湖为核心，以打造高端商务小镇为目标，推动白藤湖周边环境整治，加快推进市政配套道路建设，重点推进幸福河生态公园、西湖学校、复星岭域广场等项目建设，努力建成生态宜居示范区。充分发挥区位优势，积极对接鹤洲一体化区域。**白蕉组团**加快推进市政配套工程，完善道路交通、教育配套设施，加快博雅中学、妇幼保健院新

院等项目建设，重点打造新城核心区。**尖峰南组团**重点推动珠峰科创中心建成使用，加快推进建粤国际商务中心、富元城市综合体建设，推动尖峰山公园升级改造成为斗门中央公园，启动黄杨河湿地公园二期项目，打造斗门新商业中心和优质生活名片。**井岸组团**以城市更新改造为重点，全面优化旧城区商贸服务和居民生活环境，美化城市风貌，提升城市品味。

第三节 大力推进城市有机更新

推进旧工业区改造，先行试点改造井岸、白蕉、乾务村级工业区，加快新青科技工业园等闲置产业用地清理，整合盘活黄杨、北澳、濠门、新沙、乾南等旧工业区、村级工业区，提升园区基础设施水平和综合效益。加快开展旧城改造工作，重点完善城市功能布局和公共服务，加快西部中心城区A片区道路交通、商业综合体、学校建设，统筹推进旧城镇拆建改造项目，激发老城区新活力。统筹开展旧村改造，重点推进陈家村、鸡咀村、南环村、新二村、新环村、东澳村等旧村更新项目，推动城市建设与乡村振兴同频共振。

第四节 提升城市管理建设水平

按照全覆盖、全时空、全流程思路，制定城市精细化管理标准和规范。运用先进科技手段，有效整合部门的基础数据和视频监控资源，构筑城市数据交换中心或“城市大脑”系统，实现多部门数据在后台互联互通、有机整合与共享，多领域、多层次开发实用有效的“互联网+服务”管理技术，全面提高城

市管理智能化、智慧化水平，推进“数字政府”“智能政府”与“智慧斗门”建设。建设全区泛在连接的统一门户、标准统一的城市数字底座和集约高效的城市智能中枢，打造具有深度学习能力的智能政府。

第八章 实施乡村建设行动，打造全国乡村振兴示范区

全面实施乡村振兴战略，充分发挥斗门生态优势，优先发展农业农村，强化以工补农、以城带乡，推动城乡融合发展，以更大决心、更高目标、更强力度打造全国乡村振兴样板，率先实现农业农村现代化。

第一节 推动现代农业高质量发展

加快白蕉海鲈现代农业产业园建设，打造集水产品深加工、展销、交易、仓储、冷链物流、科研等多种功能于一体的白蕉现代农业示范园；全力支持河口渔业示范区建设，着力打造现代农业示范区、省级农业公园及“双创”孵化平台。高标准建设“白蕉海鲈”“乾务鳗鱼”标准化养殖示范基地，擦亮“中国海鲈之都”“中国禾虫之乡”“中国黄沙蚬之乡”品牌；推进“粤字号”知名品牌创建行动，培育壮大一批具有区域特色优势的农产品品牌。大力发展“互联网+现代农业”，重点扶持大田种植、设施园艺、健康养殖、农产品流通和监管等应用示范工程，打造一批智能种植养殖、智能监测、全程追溯监控管理的智慧农业示范点。全面盘活农村资源，拓展农业农村休闲、康养、

观赏等功能，鼓励发展都市休闲农业，擦亮斗门乡村旅游品牌，实现传统农业资源、产品、服务增值增效。培育新型农业经营主体，推广“龙头企业+合作社+基地+农户”“专业市场+合作社+农户”“供销社+合作社+农户”等经营模式；完善新型农业经营主体同小农户的利益联结机制，提升小农户组织化、专业化程度。

第二节 推动城乡融合发展

全面推进城乡融合发展省级试点建设，围绕建立美丽小城镇发展机制、健全完善农村集体经济运行机制、建立农村集体经营性建设用地入市制度三大试点任务，建立健全有利于城乡融合发展的体制机制。严格落实斗门区镇村总体规划，突出镇村特色，明确发展定位、发展规模、发展方向。制定“一村一品、一镇一业”发展规划，推进镇村特色产业发展。提升城区和中心镇承载能力，拓展城镇建设空间。推动城乡协同规划建设，加强各类规划统筹管理和系统衔接，推动乡村建设规划落地，统筹镇村融入城市大发展。强化资源要素配置，研究制定城镇建设资金、土地、技术等各项保障政策措施，推动城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。积极拓展镇区建设空间，提升镇区公共服务水平，增强中心镇综合承载能力和治理水平，建设一批产业特色鲜明、产城人文融合、宜业宜居宜游的美丽小城镇。

第三节 全域提升农村人居环境

打好道路提升的“阵地战”，全面完成“四好农村路”建设，实现农村路灯全覆盖。加强农田水利基础设施和现代渔港建设，健全农村信息基础设施支撑体系。落实落细生态美丽宜居乡村建设三年行动计划，持续推进“三清三拆三整治”。全面推进“厕所革命”“垃圾分类”，加快城市基础设施、公用设施和管护标准向农村延伸。加强农村污水和垃圾处理，推进农房风貌提升工程，开展“五美”专项行动，建设美丽宜居乡村。强化村庄规划引领和管控，分类引导特色乡村建设，打造一批具有岭南特色的乡村振兴样板村。

第四节 不断深化农村综合改革

全面建设全国农村宅基地制度改革试点，建立农村集体经营性建设用地入市制度，选取试点村作为突破口，在符合规划和用途管制前提下，推进农村集体经营性建设用地入市。依法收回农民自愿退出的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地使用权，推进农村集体土地留用地高效开发利用。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。完善农村集体经济运行机制，引导村集体经济组织健全组织架构，完善农村集体经济收益分配制度，健全农村集体资产流转机制和农村金融服务机制。研究第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。

第九章 聚焦全面深化改革，培育高质量发展新环境

发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，学习对标深圳等先进地区成功经验，抓紧谋划推出更有针对性、开创性的改革举措，推动更深层次改革，更高水平开放。

第一节 激发市场主体活力

落实以管资本为主要要求，完善国资监管体制，研究制订国资国企联动改革方案，修订完善权责清单和投资负面清单。深化混合所有制改革，优化国有企业股权结构，推动资源向优势企业、主业企业集中，促进区属企业经营机制转换，探索建立有别于国有独资、全资企业的治理机制和监管制度。深化投融资体制改革，用好政府债券等财政性资金，支持民间资本参与公共卫生、交通能源等基础设施建设。优化民营经济发展环境，积极支持民营经济改革发展。健全支持中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系，破除制约民营企业发展的各种壁垒，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。大力弘扬企业家精神，加快建设现代企业。

第二节 提高经济治理效能

强化发展规划的战略导向作用，优化经济社会发展政策，促进财政、就业、产业、投资、消费、环保、城乡、区域等政策协同配合。完善经济政策制定和执行机制，用好跨周期和逆周期调节政策，重视预期管理，提高监测调控的精准性、科学

性，促进经济总量平衡、结构优化、内外均衡。加强财政资源统筹，加强中期财政规划管理，增强重大战略任务、重大民生和政府投资重大项目财力保障。深化预算管理制度改革，强化预算约束和绩效管理，推进财政支出标准化，加强“数字财政”建设，提高财政资金使用效率。争取上级更多财税支持，增强斗门财力保障，提高基层公共服务保障能力。对接国家和省宏观经济治理数据库等建设，提升大数据等现代技术手段辅助治理能力。完善地方税费征管机制，推进统计现代化改革。

第三节 持续优化营商环境

建立涵盖区镇两级的营商环境指标分析评价系统。以企业和群众满意度为导向，全方位梳理营商环境中涉及的行政审批、办事服务、政府服务法治化和透明化程度等全流程、各环节，打造最优营商环境。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度。优化工程建设项目审批流程，加快推进区域评估试点，推行“标准地”出让和项目土地带方案出让，实现“拿地即开工”。高水平建设“互联网+政务服务”体系，打造数据资源整合和大数据平台，推动政务信息系统整合共享，加快“数字政府”建设。实现政务服务事项全流程再造，构建政府跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务机制，推进政务服务标准化、规范化、便利化。推进信用分级分类监管，建立健全“红黑名单”规范管理，依托珠海市信用公示与查询系统，实现名单信息归集的及时性、

完整性、准确性和共享使用，进一步建立健全诚实守信红名单和严重失信黑名单管理制度。

第四节 推进要素市场化改革

推进要素市场制度建设，推动健全土地、劳动力、资本、技术、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。推动完善土地管理机制，改革创新规划调整、土地供应、收益分配等制度机制，鼓励盘活存量用地，支持建设用地资源向重点区域和重大项目倾斜。规范和完善土地供给制度，健全低效企业市场出清机制，大力清理“已征未用”“已供未用”土地，保障实体经济发展和人才服务用地，满足中小微企业用地需求，提高节约集约用地水平。推进劳动力要素市场化配置，健全与发展相适应的劳动力流动制度。以建立城乡人口有序流动迁徙制度为导向，深化户籍制度改革，吸纳更多农业转移人口落户城镇。探索多元化投融资机制，充分发挥金融杠杆和市场机制调节作用，引导企业利用资本市场。加快发展技术要素市场，深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，建立健全科技成果、知识产权归属和利益分享机制。健全要素市场运行机制，发展各类市场化交易平台，完善要素交易规则和服务体系。培育发展数据要素市场，逐步构建数据交易市场的基础性制度框架，推进数据市场与资本市场融合发展，推动横向纵向数据互联互通、共建共享。

第五节 建设更高水平开放型经济新体制

推动建立内外贸一体化调控体系，落实内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接。积极引入国际主要且优质的市场参与者，带动区内企业的国际化发展，服务好“双循环”战略。落实支持出口产品转内销的相关政策，加快消除出口转内销制度性障碍，推动外贸企业拓展销售渠道。以“一带一路”建设为契机，加强与沿线国家合作。创新与发达国家合作模式，主动向高标准国际贸易规则靠拢，深化市场准入、投资管理体制、政府采购、劳工环境、知识产权保护等领域的相关法规制度改革，推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变，增进开放互信。加强风险监测分析预警，推动设立贸易调整援助制度，引导企业防范关税风险，提升运用贸易救济规则能力和水平。

第十章 推进区域协同发展，形成高水平合作新格局

践行开放发展理念，全面融入“双区”“双城”，共建珠江口西岸都市圈，全力推进珠港澳合作，主动对接横琴自贸区，加大招商选资力度，构建高水平区域合作新格局。

第一节 积极融入“双区”“双城”

强化产业合作共建，加大平台对接引领，主动承接粤港澳大湾区产业转移，创新平台载体开发模式，积极探索与广深、

港澳等产业合作对接和项目承接。依托斗门土地空间、区域交通等优势和产业基础，积极融入广珠澳科技创新走廊，促进上下游产业链合作，打造珠江西岸先进装备制造产业带。加强珠港澳三地青年创业联动，打造共融发展的“产业孵化实体+虚拟化线上孵化”创业创新平台。破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，引导各类要素高效流动。推动体制机制“软联通”，扎实对接“湾区通”工程，打造与大湾区同等水平的营商环境。紧密对接大湾区核心城市，构建与大湾区深度融合的经贸网络，扎实推进招商体系和贸易便利化改革。加快构建与大湾区一体化基本公共服务体系，打造大湾区宜居宜业宜游优质生活圈重要承载地。

第二节 共建珠江口西岸都市圈

加快推动斗门与中山、江门合作共建珠江口岸都市圈，创新税收分成、利益共享等机制，实现产业共建共享，并推进市场规则、基础设施、公共服务等全方位对接，全力支撑“一核一带一区”区域新格局构建。推动珠海-江门大型产业园区建设，抢抓“大园区”建设的机遇，加快形成区域联动发展新格局。积极对接深中通道、港珠澳大桥，实现交通互联互通。依托斗门土地空间优势和制造业产业基础，加强与中山在智能家电、打印耗材、游艇制造等产业的对接合作，发挥中山传统产业集群化突出、产业链完整的聚集效应，形成跨区域产业的优势互补。主动参与粤港澳大湾区（珠西）高端产业集聚发展区规划

建设，以两地新一代信息技术、智能制造等优势产业为先导，引导产业集聚发展。加强政府间合作，建立开放性技术研发平台，加强科技公共服务平台建设，鼓励斗门企业提供技术改造方案设计、设备改造更新等服务，推动集聚发展区技术改造和产业升级。

第三节 全力推进珠港澳合作

深化“香港+斗门”和“澳门+斗门”合作机制，充分发挥斗门土地资源优势，推动建立“港澳资源+全球技术+创新人才+斗门载体”产业合作新模式，协同推进现代服务业、科技创新、特色金融、中医药及健康医疗、科技创新、休闲旅游、跨境商贸、专业服务、文化创意等新兴产业发展。推进与港澳知识产权区域一体化，加速科技创新和成果产业化。推进金融深度合作，重点引进境外银行、证券、保险机构内地总部、后台机构、专营机构。探索与香港开展离岸贸易，帮助斗门企业在香港设立贸易机构。加强与澳门互补发展和多元合作，积极探索与澳门中医药产业的合作发展，努力打造中医药合作示范区。探索斗门与澳门联合建设和运营大数据交换中心、离岸数据中心，研究建设粤澳信息港。依托斗门港，加快建设珠港澳物流园，发展港口航运、保税物流、航空物流等综合性物流服务业，建设区域性国际物流枢纽和供应链外包基地。全面加强与港澳公共服务体系的衔接，加强港澳人才生活福利保障。

第四节 主动对接横琴自贸区

按照“成熟一项，复制一项”原则，加快推进横琴自贸区投资便利化、贸易自由化和放管服改革等政策在斗门复制落地。主动承接横琴自贸区的辐射溢出效应，推动要素整合和产业配套对接，助力高新技术产业、高端制造业、战略性新兴产业、现代服务业发展。积极推动设立斗门保税物流中心（B型），并争取享受与综合保税区同等优惠政策，将保税物流中心打造成为与横琴自贸区高效对接的重要平台。充分利用斗门土地资源优势，争取与横琴自贸区、深圳前海自贸区、广州南沙自贸区在新一代信息技术、智能制造、新能源新材料等领域合作，落地一批优质项目。

第五节 加大招商选资力度

开展专业招商、精准招商，重点引进产业龙头企业、潜力企业、产业链关键配套企业。借助“新基建”发展契机，集中力量引入销售型、研发型和建筑业总部项目。探索引入专业运营商建设高端要素集聚平台，引进高端制造环节和产业链前沿项目。完善区、镇（街道）、园区的联动工作机制，形成大招商格局。用好区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）等自贸协定，积极借助澳门独特优势，进一步深化与周边地区在商贸、物流、金融、产业园区合作共建等领域合作，打开国际市场新空间。

第十一章 着力提升文化引领功能，加快建设文化强区

坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，涵养多元开放包容的城市文化，推动广大市民尤其是青少年筑牢精神之基，着力满足人民群众日益增长的文化新需求。

第一节 高标准做好新时代文明实践中心全国试点建设

深化拓展新时代文明实践中心建设，探索符合斗门实际、特色鲜明、富有成效的路径模式。整合服务“新时代”阵地资源，建设一批精品示范点。打造新时代文明实践中心、融媒体中心和学习强国平台深度融合的全国示范，实现可听、可看、可体验的“智慧一公里”文明实践模式。完善服务“新时代”的体制机制，做强做大文明实践基金，探索政府与社会互动模式，打造文明实践的“发电厂”。高水平开展斗门区“民生微实事”工作，以基层民生需求为导向，定期征集群众关注度高、热切希望解决的惠民项目，重点解决一批民生微实事。开展服务“新时代”的志愿服务，孵化培育斗门特色志愿服务队伍和接地气受欢迎的志愿服务项目。

第二节 全力创建国家全域旅游示范区

实施《珠海市斗门区全域旅游发展规划》，以创建国家全域旅游示范区为目标，丰富旅游产品体系，全力打造粤港澳休闲旅游目的地。积极发展休闲旅游。加快岭南大地田园综合体、

逸丰生态农业休闲养生谷、珠海十里莲江农业观光体验园等项目建设。着力发展文创体验游。充分挖掘斗门文化资源，依托斗门南门村等一批古村镇，整合接霞庄、菡猗堂等历史文化资源，建设沿风流河的古风古村文化带，开发古镇古村文化游。加快宋城演艺度假区建设，打造演艺度假目的地。加快发展康养休闲旅游。整合黄杨山和北部莲江生态保育区生态旅游资源，依托斗门丰富的温泉资源，开发“休闲度假+康养+文旅”“乡村体验+康养+文旅”等方面的产品，打造健康产业和康养文旅度假基地。构建多元旅游住宿体系。在尖峰南-白藤片区、斗门镇和莲洲镇等区域重点引入国际知名酒店连锁品牌，形成高星级标准度假酒店集群；支持在乡村旅游景区（点）周边发展高端精品民宿、旅居车营地、水上船坞等特色民宿集群。加快“旅游+农业”“旅游+工业”“旅游+文化创意”“旅游+体育”融合发展，丰富斗门旅游融合业态。完善旅游基础设施和配套服务，提升旅游综合接待能力。继续高水平办好“文化节”“体育节”“旅游节”“美食节”四大品牌活动及各类展览，全域联动打响斗门旅游品牌，建成粤港澳休闲旅游目的地。

第三节 提升文化产业竞争力

优化文化产业布局，加快打造“一带三区四极”的产业空间发展框架，推动区域文化产业带建设。重点支持闲云艺术、中世发智能科技、李氏百草等一批行业品牌企业壮大发展，打

造优势文化产品和文化 IP。大力发展 4K/8K 影视、数字出版、动漫网游和创意设计等新兴文化产业，培育发展网络文学、视听和直播等数字文化新型业态，加快文化创意产业特色基地建设，打造“粤港澳创意设计产业新高地”。加快基础软件、行业应用软件及软件外包等文化软件产业发展，为文化创意、文化旅游等产业提供软件服务支撑，推动文化装备制造业高端化智能化发展。依托机场、高铁、公路、地铁等重要交通节点，多维度拓展斗门文化对外交流与合作渠道，积极参与构建粤港澳公共文化服务产品展销平台，主动参与粤港澳大湾区文化艺术节、粤港澳大湾区艺术精品巡演，进一步加大大湾区文化交流合作。

第四节 健全公共文化体育服务体系

加强文化设施建设，加快区文化艺术中心建设，规划建设斗门科技城建规划馆、艺术馆、党史馆，构建文化设施网络体系。推进媒体深度融合，加快构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好区级融媒体中心。充分挖掘斗门历史传统文化、红色革命文化、特区改革文化，凝聚奋进新时代的强大力量。加强文物保护利用，建设一批非物质文化遗产传承传习、展示展演、体验和生产性保护场所，完善非物质文化遗产研究保护机制。加快推进公共文化机构数字化建设，丰富公共文化产品。实施文化惠民工程，推动优质公共文化资源向基层倾斜，提升公共

文化服务均等化水平。统筹推进文化创新等重点改革，着力破解发展面临的突出矛盾和体制机制束缚，推动文化资源作品化、精品化、旅游目的地化。新建青少年宫、工人文化宫、妇女儿童活动中心各一所，为青少年、职工、妇女儿童提供社会教育、公益服务和活动阵地。增加足球场、网球场等各类体育健身设施有效供给，大力开展群众体育活动，形成群众普遍参加体育健身的良好氛围。

第十二章 坚持推动绿色发展，建设人与自然和谐共生家园

深入贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚定走生态优先、绿色发展之路，促进经济社会发展全面绿色转型，全力打造国家“绿水青山就是金山银山”理论实践创新基地。

第一节 建立更高水平生态文明建设新体制

完善生态环境管理制度，完善生态环境基层治理，形成推进生态文明建设的长效机制。实行最严格的环境保护制度，按照“源头严防、过程严管、后果严惩”的要求实施统一监管，形成政府、企业、公众多元共治的环境治理体系。有效衔接“多规合一”的国土空间规划体系，基于“三线一单”推进生态环境保护精细化管理、强化国土空间环境管控、推进绿色发展高质量发展，科学划定生产、生活、生态空间和生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等“三区三线”，统筹做好饮用水

源保护。推动绿色低碳发展，实施生态系统生产总值（GEP）核算，落实生态文明目标评价考核机制，将资源消耗、环境损害、生态效益指标纳入园区、镇（街道）考核评价体系。建立生态环境损害责任追究制，落实环境保护“一岗双责”。严格生态执法，规范生态执法程序，建立多方联动执法机制。建立健全生态文明建设约束、激励等调控机制，完善生态环境保护补偿制度。

第二节 打好污染防治“三大保卫战”

突出打好“碧水攻坚战”。全面实施河湖长制，推进重点区域、重点流域综合整治，统筹推进水环境治理、水生态修复、河湖水域岸线管理保护，高质量规划建设万里碧道 30 公里，城市内涝问题基本缓解。提升污水处理设施能力，推进城镇污水管网全覆盖，实施老旧管网更新修复，提升污水收集效能。重点推进新青工业水质净化厂、莲洲永利大沙片区生活污水处理厂工程及白藤、新青、乾务、斗门、莲洲等片区排水管网建设工程，新增污水处理规模 13.5 万吨/天，新建污水管网 193 公里。坚持山水林田湖草系统治理理念，在消除城市黑臭水体和问题河涌基础上，全面提升城乡水环境质量。因地制宜推进农村污水处理和农村黑臭水体治理工作，结合示范村居建设，开展农村雨污分流工作。坚决打赢“蓝天保卫战”。开展“降尘、管车、治污、禁烧和控放”等专项整治行动，协同推进区域臭氧和 PM_{2.5} 联防联控。加大施工现场、道路扬尘、餐饮油烟、

露天焚烧等空气污染源整治。落实能源消费总量控制目标，深入挖掘高耗能行业存量节能降耗潜力，加大清洁能源供应能力，提高清洁能源消费比重，推进产业园区热电联产。扎实打好“净土防御战”。以耕地土壤环境保护为重点，严格控制土壤污染源，实施农用地土壤环境分类管理，加快推进受污染土壤的治理与修复试点；加强建设用地土壤风险管控和环境管理，动态管控全口径重金属行业企业清单，全面开展重金属行业企业排查整治。建立地下水污染防治管理体系和地下水环境监测体系，典型地下水污染源得到有效监控，严防地下水污染。参照“无废城市”建设试点指标体系推动固体废物管理，加快建设一批固废资源综合处理项目，推进富山工业园绿色工业服务中心、富山工业园污水处理厂、餐厨垃圾处理一期工程、医疗废物处置中心、中信生态环保产业园污泥处置中心一期工程等环保基础设施项目建设，推进源头减量、资源化利用和无害化处置。

第三节 推动生产生活绿色转型

鼓励引导电力、电子、装备制造、建材、医药化工等行业企业实施清洁生产技术改造升级。全面实行排污许可制，强化环境保护，推进用水权、用能权、排污权、碳排放权市场化交易，推动减污降碳协同增效，实施碳达峰、碳中和政策，实现绿色低碳高质量发展。推动废旧物资循环利用，全面推进垃圾分类和减量化、资源化、无害化。努力构建“循环型工业为龙头，循环型农业为基础，循环型服务业为纽带”的循环经济体

系，将斗门区打造成为循环经济示范区。推进建筑节能和绿色建筑、绿色建材发展，推进公共机构建筑和大型公共建筑节能改造。开展绿色生活创建，降低碳排放强度。加强森林资源保护，促进林业可持续发展。强化对生态文明建设重大决策部署的宣传教育，普及生态文明法律法规，大力倡导节约用水、用电、用气，提倡使用太阳能、生物能等新型能源，倡导环保型交通工具，形成生活方式绿色化理念，提高公众生态文明社会责任意识。

第十三章 坚持民生优先，打造以人为本幸福美好新斗门

坚持以人民为中心的发展思想，完善共建共治共享的社会治理制度，抓住群众最关心最直接最现实的利益问题，一件接着一件办，一年接着一年干，让群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第一节 加强人口服务和管理

加强人口综合调控。准确把握人口变化的趋势特征，加强人口政策与产业政策的统筹联动，推动人口结构优化，促进人口素质提升，保持人口规模适度增长。引导人口合理布局，促进职住相对平衡。创新人口服务方式。完善居住证制度，根据实际扩大公共服务范围、提高服务标准，稳步推进基本公共服务常住人口全覆盖。结合城市实际管理服务人口，前瞻规划预留公共服务设施。基于资源环境承载力，强化常住人口大数据

分析和动态监测运用，提高人口管理精细化智能化水平。坚持计划生育基本国策，积极降低生育养育成本。

第二节 提高居民就业质量

加强政策协调配合，建立健全常态化促进就业协同联动机制，形成有利于促进就业的综合性政策体系。充分发挥技能培训、创业培训的“造血”功能，强化就业服务供给，实施高校毕业生等重点群体“一对一”精准帮扶和“一人一策”个性化兜底援助。推动“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程高质量发展，全面提升劳动者技术技能水平。加强人力资源市场信息网络平台建设。推进港澳青年创新创业基地建设。引导企业、行业结合实际情况，在稳就业保企业、工资待遇、工作时间等方面建立多形式、多层次的劳资沟通协调机制，促使企业稳定劳动关系。运用科技信息化手段，全面提升劳动保障监察执法效能。

第三节 推进教育事业均衡协调发展

着力扩容提质，推动教育高质量发展、跨越式发展，打造教育强区。加大学前教育发展力度，加快公办幼儿园建设，提高公办幼儿园比例。加快东湖小学易地重建和博雅中学、博雅小学、西湖学校、黄杨小学、尖峰南中学、尖峰南小学等学校新建工程，加快完成斗门区第二中学、井岸镇二小、新青小学等扩建项目建设，计划增加小学学位超过1万个，初中学位超过6千个。以学校品牌创建为助力，加大与国内知名大学、教

育机构和北上广深名校合作交流，引进国内外优质教育资源合作办学，吸收优质教育资源，促进全区学校平衡高质量发展。全面实施党建引领教育发展工程、学前教育和义务教育布局调整工程、初中质量全面提升工程、集团化办学深入推进工程、研修共同体帮扶工程、随迁子女义务教育工程、名师打造工程、卓越校长工程、教育信息技术深度应用工程等九项工程，推动教育资源均衡高效配置，缩小区域内校际之间办学差距，稳步推进课堂教学改革和学校课程体系建设，坚持“五育并举”提升办学品质，促进学生全面发展，使全区教育总体实力和区域影响力显著增强。建成区、镇（街道）、社区三级教育网络体系，打造全国一流学习型城市。

第四节 推动医疗卫生事业优质发展

完善医疗卫生服务网络，加快构建多元化医疗服务体系，推进全国基层中医药工作先进单位示范区建设。加强基层医联体、医共体建设，优化整合医疗卫生资源，加快构建区镇村一体化医共体。建立健全分级诊疗制度，加快打造医联体、医共体共建的“斗门模式”。支持遵医五院加快三甲医院创建，推动区侨立中医院向三甲中医院迈进。加快区侨立中医院门急诊医技楼、区妇幼保健院新院、井岸镇卫生院新院、白藤街道办社区卫生服务中心新院等项目建设，推进慈爱医院改（扩）建、骨伤专科医院建设。大力发展全科医生，提升以村卫生站为主体的基层医疗机构服务能力。拓展医疗信息化大数据应用建设，

推进斗门区智慧医疗项目互联互通标准化成熟度二甲测评。持续深化医药卫生体制改革，理顺医保付费机制和医疗服务价格收费机制，健全区域医联体内各类业务中心运行机制、完善付费结算流程、规范业务质量控制。加快实施基本公共卫生和重大公共卫生服务项目，优化公共卫生服务体系，健全突发公共卫生事件应急、疾病预防控制、医疗救治、公共卫生预警监测和信息报告机制。鼓励社会力量办医，引导社会医疗机构向专科医疗机构转型升级。优化医疗卫生人才结构，完善基层医疗卫生人才使用、管理和评价机制。提升健康教育、慢性病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动，促进全面养成文明健康生活方式。

第五节 推动养老事业健康发展

依托社区党群服务中心、老年人活动中心、市民文化中心、村（社区）卫生服务站等公共资源，发挥便民服务、共享空间的作用，不断完善日常工作机制和经费保障机制，稳步推进社区养老服务设施建设，实现全区养老服务设施覆盖 100%的城镇社区和 90%的农村社区。通过政府购买服务的形式，引进专业机构，配齐专业工作人员运营管理，实现集日间照料、康复医疗、文化活动等功能于一站的养老服务平台。加快区养老综合服务中心等项目建设，推进公立养老院三年改造提升工程，全面提升公立养老院服务质量。依托互联网+，整合线上线下资源，结合智慧养老信息平台形成资料储备库，建立区级智慧养

老信息平台，实现互联网+养老模式，为老年人提供线上线下的养老服务。加强养老服务队伍建设，加大养老护理员培训力度。

第六节 健全多层次社会保障体系

积极建设绿色高效、服务全面、支出合理的社会保障运行机制，推动实现应保尽保。将社会保险全民登记“回头看”工作常态化，对残疾、低保、低收入等重点人群，进行社会保险兜底保障，落实应保尽保，夯实社会保险全覆盖。逐步提高城乡居民养老保险基础养老金水平和城乡居民基本医疗保险的财政补贴标准，巩固城乡居民与企业职工享受同等医疗保险待遇。提高城乡居民基本社会保险筹资力度，不断加大对全区城乡居民基本养老保险、城乡居民基本医疗保险的财政转移力度，夯实资金筹资保障。健全退役军人工作体系和保障制度，提升服务保障水平。健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，加大孤儿、困境儿童及经济困难高龄、失能和特困老年人等弱势群体权益的保障力度。维护青少年合法权益，健全青少年权益保护工作体系和工作机制。完善和落实儿童福利制度，加快区属儿童福利设施建设，成立区儿童福利管理机构和服务指导中心，建立面向全体困境儿童的基本生活、医疗康复、教育等津贴制度。发展慈善事业，建立更加完备的慈善组织综合监管体系，规范“互联网+慈善”，弘扬慈善文化。

第七节 加强和创新社会治理

完善党委领导社会治理体制机制，加强党对社会治理工作的全面领导。深化镇（街道）体制改革，强化镇（街道）主体责任，实施社会治理“书记工程”，加强对社会治理工作的统筹谋划和协调部署。完善民主协商制度，建设社会治理共同体。鼓励引导群团组织协同社会力量参与社会治理，加大专业社会工作人才培养力度。加强和创新区域社会治理，完善项目化台账式管理制度，开展国家级区域社会治理现代化试点。加强村（社区）治理和服务体系建设，推动治理重心和资源向镇（街道）和村（社区）下沉。推进和规范住宅小区自治组织建设。健全企事业单位民主管理制度，探索企业职工参与管理的有效方式。深化德治建设，以全科网格管理、社会化服务为方向，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。推进社会治理现代化，探索具有时代特征、斗门特色的社会治理新模式。

第十四章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安斗门

坚持总体国家安全观，把安全发展贯穿改革发展各领域和全过程，着力防范和化解影响推进现代化进程的各种风险，把斗门建设成为全国最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一，为经济社会持续健康发展创造安全稳定环境。

第一节 提高防范化解风险能力

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。加强金融风险预警监测，全面开展金融领域风险隐患清理排查，坚决打击非法集资等违法违规金融活动。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，密切监测并及时处置房地产领域经营性风险。加强政府性债务和隐性债务管理，确保债务风险可控。坚持党管意识形态、党管网络，牢牢把握网络意识形态工作的领导权、管理权、话语权，妥善做好突发事件和热点问题的舆情应对和舆论引导。

第二节 健全生产安全和应急处置体系

严格落实生产经营单位安全生产“一线三排”工作指引，坚守发展决不能以牺牲人的生命为代价这条不可逾越的红线，加强事故隐患的排查、排序、排除。全面落实安全生产责任制，落实企业安全生产主体责任，持续加大隐患排查整治力度，坚决遏制重特大安全事故发生。鼓励借助大数据等信息化手段，对排查出的隐患进行统计排序分析，查找习惯性或群体性隐患，有针对性地改进管理措施。采取现场立即整改和限期整改的方式治理，加强隐患排除。加快建设运转高效的应急指挥体系，建设务实管用的应急预案，壮大应急救援力量，科学组织专业、专（兼）职、民兵分队和社会应急力量有序参与应急救援，建立全区应急救援力量资源库。加快应急综合指挥中心建设，整

合各部门现有的指挥平台，搭建区级统一的综合性应急指挥平台，健全完善应急信息管理机制，保障全区应急管理体系顺畅高效运转。充分利用大数据、互联网+、物联网、云计算和 5G 信息技术等先进科技手段，推进城市安全和应急管理领域物联网应用建设，建立斗门区应急系统物联网应用体系，全面提升区应急指挥技术支撑系统的科技含量和智能化水平。统筹应急救援力量建设，推动消防、森林火灾扑救、抗洪抢险、地震和地质灾害救援、生产安全事故救援等专业应急救援力量建设。完善消防监督执法链条，加大消防基础设施和装备建设经费投入力度，逐步实现重点行业消防安全标准化建设。进一步提升各类自然灾害、安全事故的综合监测、风险早期识别和预报预警能力。稳步建设保障有力的应急物资储备体系，优化区、镇两级应急物资储备布局、规模、品种和方式。鼓励和组织区内企事业单位、基层社区、社会组织和广大民众积极参与应急规划和预案编制，鼓励企业投入安全与应急产品研究开发，鼓励科研院所潜心安全技术研究、提供应急技术支撑，支持保险公司开展事故与灾害保险。

第三节 着力提升法治建设水平

扎实推进“七五”普法，开展《民法典》教育。加强各级公共法律服务实体平台建设，深化法律顾问进村（社区）工作，确保村（社区）100%达到省级以上民主法治示范创建标准。强化各类行政执法主体执法文件衔接与冲突的规范性审查，提高

政府依法履职水平。深化政务公开，强化阳光政务。进一步明确民主监督原则，健全民主监督机制和形式，落实民主监督措施，保障民主监督权利，巩固和扩大民主监督成果。建立健全群众诉求表达机制，完善信访工作机制，落实领导干部接访、下访、回访、联系群众制度，畅通公众网上参与渠道，健全完善法律援助体系，完善“诉访分离”机制，继续推进信访心理疏导服务，引导群众理性合法表达利益诉求。落实法治国家、法治政府、法治社会一体建设，促进司法公正，深入开展法治宣传教育，推进法治斗门建设。

第四节 维护社会稳定和安全

健全扫黑除恶专项斗争长效机制。创新完善立体化、信息化社会治安防控体系，不断筑牢禁毒防线，保持对刑事犯罪的高压震慑态势。学习借鉴新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。突出治理涉农、涉土、涉环境等领域不稳定问题，依法妥善处置群体性事件和涉民族、宗教等因素的社会问题。健全劳资纠纷排查预警机制。健全多元化矛盾化解机制，发挥人民调解在社会矛盾纠纷化解体系中的基础性作用。加强食品药品、特种设备安全监管，推进溯源体系建设。推进公共法律服务体系建设，完善法律援助制度，健全司法救助体系。

第五节 推动军民融合发展

抓好军民融合产业高质量发展，围绕电子信息、装备制造、应急装备等传统领域和网络空间、生物、新能源、新材料、人工智能等新兴领域，以重大项目、重大工程为牵引，推进产业集聚化、企业集群化、产品和技术集成化。鼓励优质民营企业进入军品科研生产相关领域，打造一批军民融合示范工程、示范项目及示范企业。抓好军民科技协同创新，聚焦大数据智能化创新驱动，加强关键技术协同攻关，大力培育协同创新平台，推动创新要素全面融合。抓好军地基础设施共建共享，着眼贯彻国防要求、统筹军地需求，完善交通基础设施，推进全区人防基础工程设施建设，健全应急体系，加强服务保障能力建设。抓好军地两用人才队伍建设，提升培养质量，促进军地双方人才队伍互补共享。加快推进区人民武装部选址新建工作。强化全民国防教育，巩固军政军民团结。

第十五章 保障措施

坚持党的领导，加强规划实施，强化项目支撑，做好要素保障，确保斗门区“十四五”规划有效实施。

第一节 坚持党的领导

持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的全面领导始终贯穿规划编制实施的全过程。严格落实意识形态工作责任制度，筑牢意识形态“防火墙”“护城河”。充分发挥党员和党组织在推动规划落实过程中的先锋模范作用和战斗堡垒作用，加强党员队伍建设，打造忠诚干净担当的高素质干部队伍。建立健全激励机制，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向，进一步激励广大干部新时代新担当新作为，为实现规划目标任务提供坚强的组织和人才保障。推进党风廉政建设和反腐败斗争，持续巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 加强规划实施

建立健全规划实施工作机制，做好信息沟通、工作协调及监督评估工作，形成条块联动、分级负责的工作体系。强化规划纲要的统领作用，区级专项规划、区域规划、空间规划要加强同区“十四五”规划纲要的衔接协调，区级专项规划、区域规划实施过程中，要细化落实区“十四五”规划纲要在特定领域、区域提出的战略任务，区级空间规划要细化落实区“十四五”规划纲要提出的国土空间开发保护要求。加强规划实施监测评估，做好区“十四五”规划纲要的年度监测分析、中期评估和总结评估，强化结果运用，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督。

第三节 强化项目支撑

坚持以规划确定项目，以项目落实规划，组织实施好一批关系全局和长远的重大项目。围绕区发展规划的重大生产力布局谋划重大项目，突出抓好产业项目、重大基础设施项目和重点民生项目建设，强化年度重大项目计划与区发展规划的衔接，确保重大项目的空间分布和时序安排协调有序。强化重大项目建设全过程管理，严格建设程序。做好重点项目谋划储备和项目“落地”跟进工作，促进重点项目建设有序接替、梯次发展，保持重点项目“投产一批、在建一批、开工一批、储备一批、谋划一批”的滚动发展格局。

第四节 做好要素保障

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，构建区“十四五”规划实施的横向覆盖面广、纵向多级联动的制度体系。强化政策保障，围绕产业、土地、环境、资金、人才、科技、数据、能源等发展要素，精准施策，研究制定一系列保障和支撑区“十四五”规划纲要实施的政策举措。争取设立新的重大平台或项目，依托现有的重大平台，积极向国家、省争取先行先试政策，争取金融、土地、人才、科技、产业等方面高端发展要素向斗门便利流动、快速集聚。