

中共珠海市斗门区委农村工作领导小组文件

斗委农组〔2021〕3号

中共珠海市斗门区委农村工作领导小组 印发《关于加强东西部协作工作 的实施方案》的通知

富山工业园管委会、斗门生态农业园管委会、各镇（街道）、区委组织部、区委宣传部、区委政法委、区委网信办、区发展和改革局、区教育局、区科技和工业信息化局、区民政局、区财政局、区人力资源和社会保障局、区住房和城乡建设局、区文化广电旅游体育局、区卫生健康局、区政数局、区国资办、区总工会、团区委、区妇联、区红十字会、区工商联、区供销社、区慈善总会、市医疗保障局斗门分局、广东省粤黔协作工作队遵义工作组湄潭小组：

现将《关于加强东西部协作工作的实施方案》印发给你们，请结合工作实际，认真贯彻执行。有关工作进展情况，及时反馈区乡村振兴局。

中共珠海市斗门区委农村工作领导小组

（代章）

2021年8月25日

关于加强东西部协作工作的实施方案

为全面贯彻落实党中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见和关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见以及中共中央办公厅、国务院办公厅关于坚持和完善东西部协作机制的意见，助力湄潭县全面推进乡村振兴，现根据中共珠海市委农村工作领导小组《关于加强东西部协作工作的实施方案》，结合我区工作实际，就做好对湄潭东西部协作工作，制定如下实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，按照中央总体部署，坚定不移贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持创新驱动发展，拓展帮扶领域，健全帮扶机制，优化帮扶方式，加强产业合作、资源互补、劳务对接、人才交流，动员全社会参与，形成区域协调发展、协同发展、共同发展的好局面，助力湄潭县巩固拓展脱贫攻坚成果，以乡村振兴接续推进脱贫地区发展，为全面建设社会主义现代化国家贡献斗门力量，确保我区东西部协作工作继续走在全省全国前列。

（二）基本思路。“十四五”期间，按照5年过渡期要求，坚持“中央要求、湄潭所需、斗门所能和斗门所需、湄潭所能”原

则，帮扶工作重点从支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴，保持资金投入力度和干部人才选派力度，加强劳务协作、产业协作和消费协作，抓好移民搬迁点后续扶持，建立健全防返贫监测帮扶机制，助力湄潭县乡村建设行动，协作工作政策措施和体制机制同乡村振兴实现有效衔接、平稳过渡，为湄潭县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供有力支撑。

（三）目标任务。到 2025 年，构建起完善的东西部协作体系，协作领域持续扩大、协作层次不断提高、协作方式更加多样，推动劳务协作取得新进步、产业有序梯度转移、消费协作持续推进、乡村建设取得明显成效、干部人才交流更深入广泛、社会帮扶扎实有效、易地搬迁得到接续扶持，助力湄潭县巩固拓展脱贫攻坚成果，乡村振兴取得重要进展。

二、结对关系

（一）基本原则。按照“集中连片、产业相近、强弱搭配、优势互鉴、协作共建”的原则，在保持原有工作机制、帮扶政策总体不变的基础上，综合考虑斗门区与湄潭县的经济实力、地理位置、资源禀赋等因素，在省、市制定斗门区的结对帮扶框架下开展帮扶工作。

（二）结对安排。结合斗门区与湄潭县乡镇（街道）之间、行政村之间、社区之间、园区之间的实际情况，开展结对帮扶新机制，充分利用市场作用，支持配合当地围绕乡村振兴开展协作共建。

三、主要任务

(一) 加强劳务协作。要完善与湄潭县劳务输出对接机制，推进湄潭在斗门务工人员实名制管理服务，提高劳务输出组织化程度和服务水平，持续开展劳务输出，促进脱贫劳动力、边缘易致贫户劳动力稳岗就业。要把吸纳湄潭县脱贫劳动力较为集中的用工企业作为服务对象，按规定落实各项优惠政策，以稳企带动稳岗。要根据实际需要联合湄潭互设劳务工作服务站(点)，针对性地开展政策宣传推送和就业服务落实，多形式开展跟踪服务。探索实施医保异地结算政策，为在斗门务工脱贫劳动力异地就医提供服务。支持湄潭龙头企业等经营主体带动就业，发挥扶贫车间作用，接续帮扶脱贫劳动力就近就业。持续深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程。发挥致富带头人培训基地作用，加强创业致富带头人、电商人才等创业就业培训；加强与市教育局的联系，充分利用市内职教和技工院校资源，继续支持市内中等职业学校、技工院校定向招收湄潭学生；支持创业孵化基地建设，鼓励和支持在斗门务工的脱贫劳动力带资源、带技术、带业务回乡创业。(广东省粤黔协作工作队遵义工作组湄潭小组，区教育局、区科技和工业信息化局、区人力资源和社会保障局、区乡村振兴局、市医疗保障局斗门分局)

(二) 加强产业协作。更加注重发挥市场作用，强化以企业合作为载体的帮扶协作。推广斗门区现代农业产业园建设的经验做法，支持与湄潭县共建“一县一园”乡村振兴现代农业产业园。借助斗门的人才、技术、市场和管理优势，助力农业科技产业园

建设。积极推动斗门农业龙头企业到湄潭县投资建设种养殖等标准化生产、加工基地。支持有条件的地方发展茶叶、辣椒、花椒、竹子种植等产业。对现有农业产业进行强链补链，完善种养业深加工、冷链仓储和物流配送环节的配套，积极利用新技术改造提升传统产业和优势产业，提高农产品附加值。寻找产业合作契合点，积极探索推动斗门产业向湄潭梯度转移，引导斗门资本、人才、技术等生产要素向湄潭流动。全力协助湄潭打造文旅产业，快速提升湄潭红色旅游、农业观光旅游、生态旅游和研学旅游的品牌价值。与湄潭联合制订产业发展优惠措施和办法，探索建立产业发展扶持基金，撬动和引导社会资本参与产业发展，帮助湄潭培育农民合作社、家庭农场等新型经营主体。协作双方通过共同举办各类产品展示会、经贸洽谈会、专场博览会等活动，深化两地企业、行业协会等的优势互补，实现产业对接、技术合作、信息互通、市场共享。（广东省粤黔协作工作队遵义工作组湄潭小组，斗门生态产业园、区发展和改革局、区科技和工业信息化局、区文化广电旅游体育局、区乡村振兴局、区国资办、区工商联）

（三）加强消费协作。依托粤港澳大湾区市场优势，坚持需求牵引供给、供给创造需求的理念，深入开展消费协作。斗门区继续发挥对口帮扶地区“菜篮子”生产稳供基地认定作用，推动湄潭县农产品认证、溯源。支持湄潭县冷链物流、产品安全检测体系等配套建设，完善县、镇、村三级物流体系建设。通过支持开展“湄潭翠芽”“遵义红”等品牌推广季活动，支持湄潭县打造区域公用品牌，引导采购销售茶叶、食用菌、白酒等终端产品。

定期发布产业、产品等基础信息，协同建立消费协作信息监测体系。帮助深化农产品产销对接，培育壮大流通型龙头企业、农村经纪人队伍、农村电商三大销售主力，支持湄潭农业企业参加珠海及珠三角大型农产品交易会、展销会。鼓励斗门农业企业到湄潭投资发展，建设生产基地和加工项目；鼓励和支持斗门民营企业到湄潭对接农业企业，采购消费帮扶产品，建立湄潭农特产品长期稳定的供销机制；支持斗门内外贸企业参与湄潭农产品出口合作，为湄潭优质农产品拓展国际市场助力。（广东省粤黔协作工作队遵义工作组湄潭小组，区委网信办、区科技和工业信息化局、区财政局、区乡村振兴局、区供销社、区总工会、区工商联）

（四）助力乡村建设行动。支持湄潭结对镇（街）、村（居）把乡村建设行动作为乡村振兴的重点任务，协助当地村庄规划建设，推进农村改厕、交通道路、信息通讯、生活垃圾处理和污水治理，清洁和绿化村庄，改善农村人居环境等乡村公共基础设施建设，创建一批美丽宜居村庄和美丽庭院示范点。助力提升乡村基本公共服务水平，接续提高乡村教育文化、医疗卫生、健康服务、社区养老和关爱妇女儿童等公共服务的供给水平和质量。支持湄潭发挥财政投入引领作用，撬动金融资金、社会力量参与，支持乡村产业发展，实施乡村旅游、特色种养、共建现代产业园等项目，形成全产业链发展格局，促进三产融合发展，完善利益联结机制，壮大乡村产业经济。（广东省粤黔协作工作队遵义工作组湄潭小组，斗门生态农业园、富山工业园、各镇（街道）、区委宣传部、区教育局、区民政局、区住房和城乡建设局、区卫生健

康局、区乡村振兴局、区妇联、区工商联)

(五) 加强人才支援与交流。完善人才支援体系，进一步优化“组团式”人才支援。在继续巩固支医支教成果的基础上，强化斗门和湄潭在农业科技、文化服务、乡村规划、社会治理、环境整治和经济管理等方面的人才协作，打造体系化帮扶的人才支援新机制。组织医院、学校以及文化、科研、企业等单位与湄潭县建立结对关系，开展结对帮扶；支持互联网+健康医疗和教育服务项目，采取“师带徒”“校地共建”“名师+”等方式，开展远程教育、医疗和服务，实现优质资源共享。组织湄潭专业技术人才到斗门跟岗学习和开展交流培训，开展对湄潭县乡村振兴管理干部人才和致富带头人的培训，促进两地人才思路互动、观念互通、素质互进、作风互鉴。(广东省粤黔协作工作队遵义工作组湄潭小组，斗门生态产业园、区委组织部、区委政法委、区教育局、区人力资源和社会保障局、区文化广电旅游体育局、区卫生健康局、区乡村振兴局)

(六) 强化改革创新。创新易地搬迁后续帮扶方式方法，紧密结合湄潭易地扶贫搬迁城镇化集中安置特点，打造现代农业、轻工业、现代服务业等劳动密集型产业园。联动支持易地搬迁集中安置区引进中小规模劳动密集型加工车间，形成劳动密集型产业体系。因地制宜发展健康养生和乡村旅游等特色产业，促进搬迁劳动力就近就地就业。引进斗门社区管理新理念、新手段，加强集中安置区社会治理，促进搬迁群众有效融入迁入地生活。助力实施数字乡村建设，支持开展整村推进数字乡村建设，利用现

代信息技术等手段支持开展高频政务服务事项“跨省通办”。发展智慧农业，融合文旅规划，探索城乡索道智慧物流，依托园区和数字商城等新模式，打造数字乡村供应链。充分发挥农业科研机构、企业的作用，在农业种养、生物科技等方面，开展专项研究，产学研用融合，提升湄潭县农业科技、农产品精深加工和新产品研发等能力。助力旅游业发展，充分发挥湄潭县旅游资源富集、自然风光优美的优势，加强旅游品牌塑造，打造一批精品旅游线路、民宿点。（广东省粤黔协作工作队遵义工作组湄潭小组，斗门生态产业园、富山工业园、区民政局、区文化广电旅游体育局、区政务服务数据管理局、区乡村振兴局、区工商联）

（七）动员社会力量参与。坚持政府引导与市场主体结合，依托全国扶贫日、广东扶贫济困日等活动，广泛动员社会力量参与，助力湄潭县巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。完善社会参与机制，实施“万企兴万村”行动，动员引导党政机关、人民团体、企事业单位、社会组织、民营企业、社会各界爱心人士等参与东西部协作，鼓励社会力量与湄潭县的乡（镇）、村开展结对帮扶工作。结合“健康直通车”“银龄行动”等项目，开展志愿服务，提供医疗、教育、科技、乡村治理等多方面支持。（广东省粤黔协作工作队遵义工作组湄潭小组，区教育局、区民政局、区卫生健康局、区乡村振兴局、团区委、区红十字会、区工商联、区慈善总会、市医疗保障局斗门分局）

四、保障措施

（一）强化组织领导。建立完善全斗门湄潭两地东西部协作

党政联席会议制度，每年定期互访，召开联席会议，统筹协调、研究部署重大事项。建立健全斗门湄潭结对对接机制，明确相应责任，共同抓好落实。斗门区党委和政府承担东西部协作工作的主要责任，将东西部协作纳入重要议事日程，党政主要负责同志每年开展工作互访，加强对接协调，研究确定协作重点和帮扶项目。在区委农村工作领导小组指挥领导下，区乡村振兴局承担东西部协作的组织协调、业务指导、督查考核等工作。广东省粤黔协作工作队遵义工作组湄潭小组要全面加强东西部协作工作的统筹协调和组织实施，组织接受国家、省东西部协作成效考核评价。区有关部门要认真贯彻落实中央、省、市关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的部署要求，根据自身业务和职责分工，推进落实东西部协作工作有关目标任务。

（二）强化财政支持。按照中央、省、市的要求，根据湄潭县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的需要，结合斗门区财力状况，合理安排年度财政援助资金，并列入区级财政预算，确保每年财政援助资金投入水平及帮扶力量不低于两地年度东西部协作协议数。财政帮扶资金主要用于支持湄潭县在产业、消费、劳务、乡村环境整治、公共设施配套、乡村振兴产业园和人才支援与交流等方面的重点项目。广东省粤黔协作工作队遵义工作组湄潭小组要突出工作重点，根据省、市两级协作资金管理办规定，进一步加强对项目、资金和资产的管理监督，确保项目建设成效显著、资金管理监督有效和资产产权归属明晰。

（三）强化考核评价。充分发挥考核评价“指挥棒”作用，

参照国家的考核办法和省的考核要求，定期对区直相关单位东西部协作成效开展综合评价。强化考核结果运用，考核评价结果作为干部选拔任用、评优评先和问责追责的重要参考。健全日常督查与年度评估相结合的评价机制，建立定期通报制度；加强审计、媒体、民主监督，促进各项扶持政策措施落实见效，保障项目、资金安全。