

珠海市斗门区人民代表大会常务委员会文件

珠斗人常字[2018]30号

印发《珠海市斗门区人民代表大会常务委员会关于批准斗门区 2017 年区本级财政决算的决议》的通知

区人民政府：

《珠海市斗门区人民代表大会常务委员会关于批准斗门区 2017 年区本级财政决算的决议》已经区四届人大常委会第十八次会议审议通过，现印发给你们，请贯彻实施。

- 附件：1、珠海市斗门区人民代表大会常务委员会关于批准 2017 年区本级财政决算的决议
- 2、关于斗门区 2017 年度财政收支决算的初审报告
- 3、关于 2017 年度斗门区本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告的初审报告

珠海市斗门区人民代表大会常务委员会

2018 年 9 月 29 日

附件 1:

珠海市斗门区人民代表大会常务委员会 关于批准斗门区 2017 年区本级财政决算的决议

(2018 年 9 月 29 日区四届人大常委会第十八会议通过)

斗门区第四届人民代表大会常务委员会第十八次会议听取和审议了区人民政府关于斗门区 2017 年区本级决算草案的报告和关于斗门区 2017 年度区本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。会议对两份报告和区本级决算草案进行了审查,同意区人大常委会农财工委提出的审查意见,决定批准斗门区 2017 年区本级决算。

对审计发现的问题,区人民政府及其有关部门应予以高度重视,审计部门要督促被审计单位切实整改,并按照《关于改进审计查出突出问题整改情况向区人大常委会报告机制的实施意见》要求向区人大常委会作有关整改情况的专项工作报告。

附件 2:

关于珠海市斗门区 2017 年决算草案 的报告的首审意见

斗门区人大常委会农村农业财政经济工作委员会

主任、各位副主任、各位委员:

根据《预算法》和预算审查监督条例等法律法规,按照区人大常委会工作部署要求,区人大农财工委对《珠海市斗门区 2017 年决算草案的报告》进行了初步审查。现将初审情况报告如下:

一、2017 年财政决算情况

1. 一般公共预算执行情况。

2017 年,全区一般公共预算收入实现 262,401 万元,完成调整预算的 100.27%,同比增长 10.83%。加上上级转移支付收入 186,102 万元,调入资金 60,926 万元,调入预算稳定调节基金 21,133 万元,上年结转收入 29,548 万元后,一般公共预算总收入 560,110 万元。

2017 年,全区累计完成一般公共预算支出 411,926 万元,完成调整预算的 113%,同比增长 13.09%。加上债务还本支出 14,201 万元,上解支出 69,999 万元,补充预算稳定调节基金 29,737 万元后,一般公共预算总支出 525,863 万元。结转结余的情况是收支相抵,一般公共预算结转下年项目支出

34,247 万元，占一般公共预算支出 8.31%，低于财政部 9% 的规定，净结余为零。

2. 政府性基金预算执行情况。

2017 年，全区实现政府性基金预算收入 393,772 万元，完成调整预算的 100.57%，同比增长 1.8 倍。加上上级转移支付收入 131,354 万元，上年结余收入 47,293 万元后，政府性基金预算总收入 572,419 万元。

2017 年，全区累计完成政府性基金预算支出 477,215 万元，完成调整预算的 109.72%，同比增长 1.15 倍。加上上解支出 4,546 万元，调出资金 41,006 万元后，政府性基金总支出 522,767 万元。结转结余的情况是收支相抵，政府性基金结转结余 49,652 万元。

3. 国有资本经营预算执行情况。

2017 年，全区实现国有资本经营预算收入 35,151 万元，完成调整预算的 100%，同比增长 1.44 倍。

2017 年，全区完成国有资本经营预算支出 15,231 万元，完成调整预算的 100%，同比增长 1.98 倍。加上调出资金 19,920 万元后，国有资本经营预算总支出 35,151 万元。

4. 政府性债务情况。

2017 年，全区本级政府性债务期初余额 238,848 万元，截至 2017 年 12 月 31 日，未新增举债，偿还债务 20,454 万元，区本级政府性债务余额 218,394 万元，加上镇级政府性债务余额 655 万元，合计 219,049 万元，全区政府债务未超出债务限额（281.000 万元）。

5. 预算稳定调节基金计提情况。2017 年初，预算稳定调节基金规模 21,060 万元，年中预算调整时根据 2016 年决算数调增 73 万元，调整预算共安排预算稳定调节基金 21,133 万元。2017 年末，动用预算稳定调节基金 21,133 万元，用于平衡预算。

6. 存量资金使用盘活情况。2017 年，累计盘活存量资金 84,003 万元，盘活率为 76.95%，盘活的存量资金主要用于教育、科技、卫生、基础设施建设等方面支出。截至 2017 年 12 月 31 日，财政存量资金结余 77,824 万元。

2017 年区人民政府及相关部门紧紧围绕中央、省、市的总体部署及区委的工作部署，按照区人大及其常委会有关预决算决议的要求，以稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作为抓手，深入贯彻实施预算法，认真落实积极财政政策，规划预算编制执行，着力优化支出结构，积极盘活存量资金，不断推进绩效管理，充分发挥了财政职能作用，有力地保障了全区经济和社会事业的持续健康发展。农财工委认为斗门区 2017 年决算草案报告全面反映了预算执行结果，建议人大常委会会议批准区政府《关于提请审议珠海市斗门区 2017 年决算草案的报告的议案》。

二、存在的问题

从报告中反映出当前财政工作中尚存在的一些问题，主要是：一是决算编制质量有待提高；二是政府债务负担较重，债务风险不容忽视；三是资金使用效益还有待进一步提高。

三、建议

为进一步严格预算管理，全面贯彻实施预算法和区人大常委会的有关决议要求，进一步做好财政预算工作，农财工委建议：

（一）大力培植财源，增强区财政实力。面对错综复杂的国内外经济形势以及减收和增支压力，区人民政府要全面践行新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，加大招商引资力度，加强产业结构优化升级，加大力度培植重点税源项目，夯实财政增收基础。加强个税收入和非税收入征收管理，优化财政收入结构，提升我区的经济实力。

（二）健全预算体系，提高预算编制质量。认真贯彻实施预算法和国务院关于深化预算管理制度改革的决定，健全全口径预算体系，完善预算编制内容，进一步细化、做实部门、项目、政府采购预算，提高预算编制的科学性、精准性、规划性，切实提高预算编制的质量。

（三）优化财政支出结构，降低政府债务水平。积极提高存量资金使用效率，同时优化调整财政支出结构，确保对重点领域和重点项目的支持力度，压缩一般性支出，严格实行预算和限额管理，严格控制新增债务，积极消化存量债务，减轻政府债务。

以上报告，请予审议！

2018年9月8日

附件 3:

关于斗门区 2017 年度区级预算执行 和其他财政收支的审计工作报告的初审意见

斗门区人大常委会农村农业财政经济工作委员会

主任、各位副主任、各位委员:

根据《预算法》、《监督法》有关规定,按照区人大常委会 2018 年监督工作计划,区人大农财工委对区政府提请的《关于斗门区 2017 年度区级预算执行和其他财政收支的审计工作报告的议案》进行了初步审查。现将审查结果报告如下:

一、基本情况

2017 年 9 月至 2018 年 7 月,实施各类审计及审计调查项目 25 个,查出违纪违规金额 3484 万元,管理不规范金额 17.62 亿元,核减投资额 920 万元,较好地发挥了审计监督和保障作用。

二、存在问题

从审计结果看,2017 年区级预算执行和财政收支情况良好,但审计工作报告中揭示和反映的问题表明,区级在预算决算编制、国有资产管理、部门预算执行效率、专项支出预算管理、政府投资项目管理等方面还存在薄弱环节,部分预算资金执行率不高,部分专项资金管理不规范,部分项目履行建设程序不规范等问题。需要引起重视,及时予以解决。

农财工委认为，区审计局围绕全区经济社会发展大局和区委、区政府工作部署，认真落实区人大常委会有关决议，以预算执行为主线，以重大政策措施落实审计情况、“三大攻坚战”和重点民生项目审计情况、重大公共投资项目审计情况为重点，依法开展审计工作，不断加大审计力度，着力推进预算管理法治化，进一步规范财政资金管理，提高财政资金的使用绩效，在规范预算管理、推动政策落实、促进深化改革和全区经济社会健康发展等方面，充分发挥了审计监督作用。报告内容重点突出、事实清楚、建议可行，全面客观地揭示了预算编制、执行中存在的主要问题，有针对性地提出了审计建议和整改方向，为区人大常委会审议决算提供了重要依据。农财工委建议人大常委会同意区政府提请审议的《斗门区2017年度区级预算执行和其他财政收支的审计工作报告的议案》。

三、建议

按照区政府审计工作会议精神和要求，为更好发挥审计监督作用，农财工委建议：

（一）规范审计监督范围。审计机关应适应经济新常态、新任务要求，切实加强审计能力建设，加强工作统筹和力量调配，创新审计工作手段，积极推进审计监督全覆盖。

（二）突出审计监督重点。依法开展审计监督，重点关注“三大攻坚战”、重大政府投资项目、重点民生项目等政策落实情况。充分利用审计各类数据分析与重点核查相结合的

方式，加强支出预算执行监督，强化预算刚性约束，规范预算调整程序，禁止无预算、超预算行为发生。紧盯重点项目，监督好扶贫资金、环境生态保护和污染防治项目资金，做深做细专项审计，注重前移审计关口。对政府投资项目要从项目立项、签订合同、现场签证、工程竣工决算全过程跟踪审计，提高资金的使用效率。

（三）重视审计问题整改。不断健全完善审计查出问题整改长效机制，压实部门整改责任，加大督促检查力度，提高审计整改效率。对于连年审计发现整改不到位的问题，要剖析问题产生的深层次原因，从健全体制机制入手认真加以解决。要严明财经纪律、严格责任追究，对审计查出的问题，有关部门要依法依规严肃处理。加强对审计发现问题和审计意见建议整改落实情况的跟踪督查，确保整改到位。

以上报告，请予审议！

2018年9月13日

抄送：区委、区政协、区纪委，区人民法院、区人民检察院，
区财政局、区审计局

珠海市斗门区人大常委会办公室

2018年9月29日印发